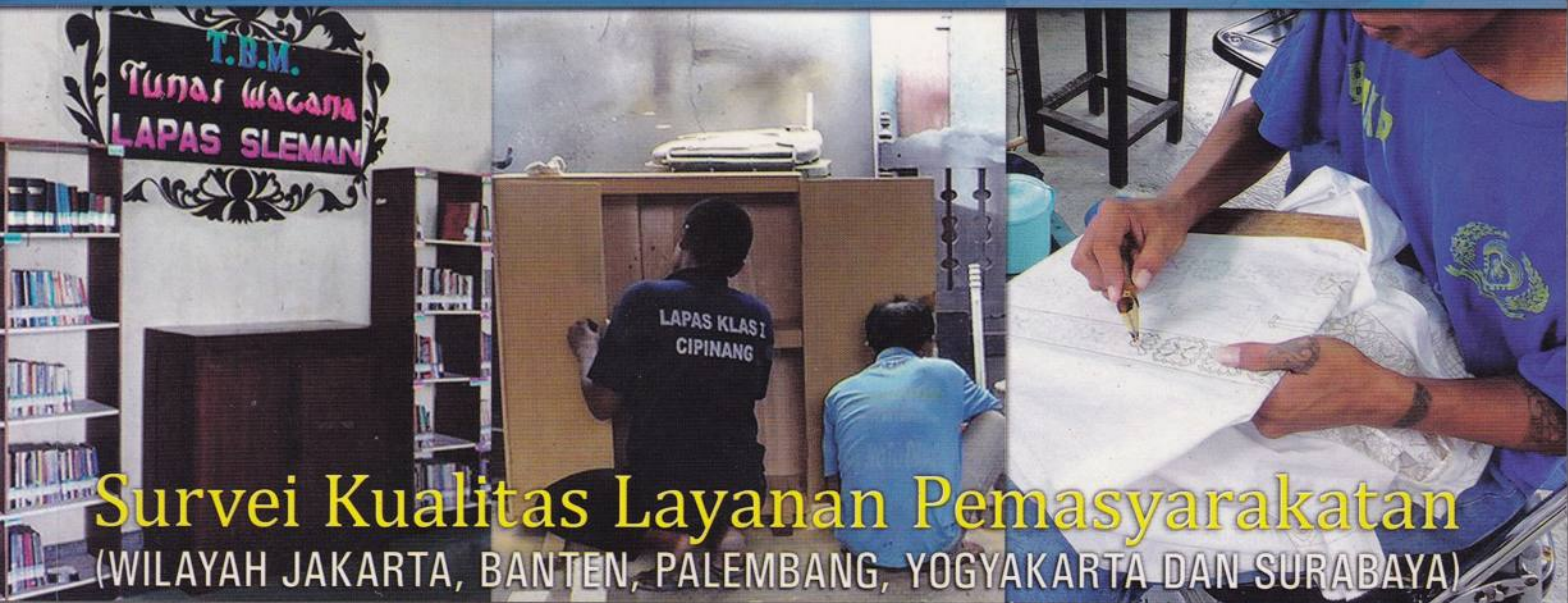
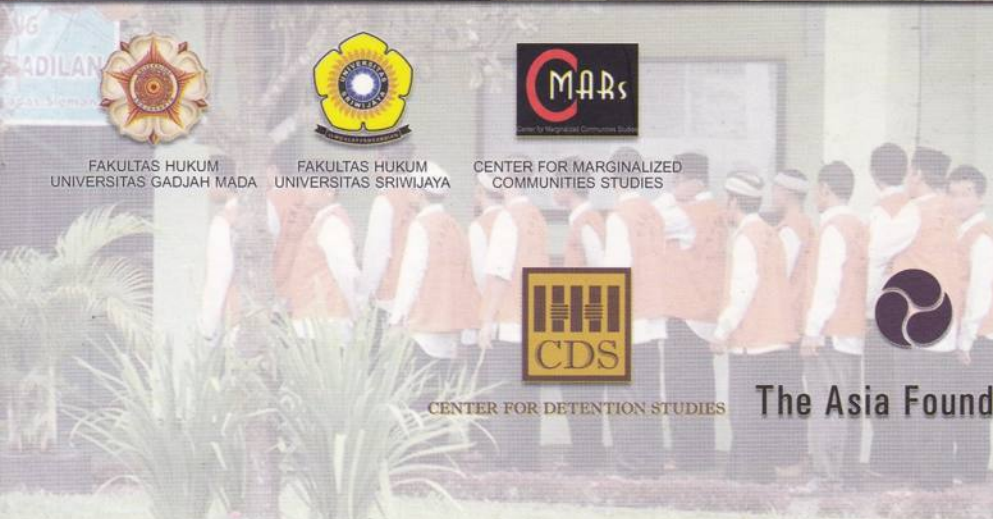


# Realitas Penjara INDONESIA



**Survei Kualitas Layanan Pemasyarakatan**  
(WILAYAH JAKARTA, BANTEN, PALEMBANG, YOGYAKARTA DAN SURABAYA)



FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS GADJAH MADA



FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA



CENTER FOR MARGINALIZED  
COMMUNITIES STUDIES



CENTER FOR DETENTION STUDIES



The Asia Foundation



Pengantar .....	iii
Profil Center for Detention Studies .....	v
Profil Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya .....	vi
Profil Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada .....	vii
Profil Center for Marginalized Communities Studies (CMARS) .....	viii
Profil The Asia Foundation .....	ix
Daftar Isi .....	x
Daftar Istilah .....	xiii
Daftar Tabel .....	xviii
Daftar Lampiran .....	xxiv

## **Bab I Pendahuluan**

A. Latar Belakang .....	3
B. Tujuan Penelitian .....	5
C. Sasaran Penelitian .....	5
D. Sistematika Penulisan .....	6

## **Bab II Metode Penelitian**

A. Pengembangan Kesadaran akan Isu Pemasarakatan .....	11
B. Pelatihan dan Organisasi Survei .....	12
C. Pengumpulan Data .....	13
D. Penghitungan Jumlah Sampel .....	14
E. Target Populasi .....	14
F. Penarikan Sampel .....	15
G. Pengolahan Data .....	17
H. <i>Ethic and Informed Consent</i> .....	18
I. Jadwal Pelaksanaan .....	19
J. Logistik .....	20

3) Komposisi Pegawai .....	28
4) Latar Belakang Pendidikan Formal Pegawai .....	33
5) Pelatihan Pegawai .....	35
6) Catatan Kesehatan dan Angka Kematian .....	39
<b>B. Hasil Survei Kualitas Layanan .....</b>	<b>41</b>
1. Indeks Total per UPT .....	41
2. Indeks Domain .....	43
3. Indeks Item .....	48
1) Pendaftaran dan Penempatan .....	48
2) Akomodasi .....	52
3) Sanitasi .....	56
4) Kebersihan Personal .....	57
5) Pakaian .....	60
6) Tempat Tidur .....	62
7) Makanan .....	64
8) Air .....	68
9) Olahraga .....	70
10) Kesehatan .....	73
11) Kekerasan .....	77
12) Hubungan dengan Dunia Luar .....	83
13) Fasilitas Peribadatan .....	86
14) Informasi Perkara .....	89
15) Keluhan dan Pengaduan .....	91
16) Bahan Bacaan .....	93
17) Latihan Kerja dan Kerja .....	94
18) Pendidikan .....	97
19) Pemisahan .....	98
20) Reintegrasi Sosial .....	100
21) Kebutuhan Khusus Wanita .....	101
22) Kebutuhan Khusus Anak .....	103
23) Pungutan Liar .....	104
<b>C. Sarana Prasarana .....</b>	<b>107</b>

#### **Bab IV Capaian dan Masalah Implementasi Pemasyarakatan**

A. Capaian Pelayanan Pemasyarakatan .....	115
B. Besarnya Peran Pemuka dan Tamping .....	116
C. Keterbatasan Akses MCK .....	117
D. Potret Kekerasan Petugas .....	117
E. Kebutuhan Biaya Hidup versus Terbatasnya Anggaran .....	119
F. Pungutan Liar (Pungli) .....	120
G. Kualitas Air .....	121

H. Kualitas Makanan .....	121
I. Problem Sumber Daya Manusia .....	122
J. Sarana dan Prasarana Kelompok Rentan. ....	123
K. Keluhan, Pengaduan, dan Kunjungan .....	125
L. Program Pendidikan dan Keterbatasan Instruktur .....	126
M. Ketiadaan Standar Teknis Layanan Kesehatan, Pendidikan, dan Air Bersih .....	127
N. Isu Pemisahan dan Klasifikasi .....	128

## **Bab V Rekomendasi**

A. Re-sosialisasi Peraturan Menteri Hukum dan HAM RI Nomor 7 Tahun 2013 Tentang Tata Cara Pengangkatan dan Pemberhentian Pemuka dan Tamping di Lembaga Pemasarakatan .....	133
B. Mengatasi Keterbatasan MCK .....	134
C. Perlu Pelatihan Pencegahan Kekerasan dan Peningkatan Kemampuan Petugas .....	134
D. Penyusunan Standar Biaya Hidup .....	135
E. Pungutan Liar (Pungli) .....	135
F. Kualitas Air .....	136
G. Lemahnya Standarisasi SDM .....	136
H. Standarisasi Layanan bagi Wanita dan Anak .....	136
I. Keluhan, Pengaduan, dan Kunjungan .....	137
J. Program Pendidikan .....	137
K. Isu Pemisahan dan Klasifikasi .....	137
L. Layanan Kesehatan .....	138
M. Layanan informasi .....	138

## **Lampiran - Lampiran**

Daftar Nama Tim dan Enumerator Wilayah .....	141
--	-----

## **REALITAS PENJARA INDONESIA**

**Tim Penulis:** Artha Febriansyah  
Akhil Firdaus  
Gatot Goei  
Hery Firmansyah  
Marwansyah  
Nadia Utami Larasati  
Benita Nastami  
Mahisa Nurfadlan  
Bayu Priantopo

**Desain/Tata Letak:** Saiful Bahri

Cetakan Ke-1, April 2014  
xxiv, 142 hlm, 21 x 29,7 cm  
Hak Cipta Center for Detention Studies (Pusat Kajian Penahanan)

Perpustakaan Nasional RI:  
Katalog dalam Terbitan (KDT)  
ISBN: 9786029983524

**Diterbitkan oleh:** Center for Detention Studies  
Jl. Menteng Raya No. 31  
Jakarta Pusat, 10340  
Tlp/Fax. +62 21-31922030  
[www.cds.or.id](http://www.cds.or.id)

**Didukung oleh:** The Asia Foundation & The Australian Government

# Pengantar

Segala puji bagi Allah SWT atas segala rahmat dan karunia yang telah diberikan oleh-Nya, sehingga buku Realitas Penjara Indonesia ini akhirnya dapat disusun.

Berawal dari survei pemenuhan layanan pemasyarakatan yang dilakukan di Rutan dan Lapas di wilayah DKI Jakarta, Banten, D.I.Yogyakarta, Surabaya dan Palembang, buku ini hadir sebagai rangkuman dan analisis dari hasil pengukuran kualitas pemenuhan hak-hak tahanan dan narapidana serta kelengkapan sarana dan prasana yang ada di Lapas dan Rutan. Survei dilakukan dengan menggunakan instrumen atau alat ukur yang disusun berdasarkan ketentuan perundang-undangan nasional maupun prinsip-prinsip internasional yang berkaitan dengan kebutuhan tahanan dan narapidana baik laki-laki, wanita, maupun anak selama menjalankan perampasan kemerdekaan.

Kegiatan survei pemenuhan layanan pemasyarakatan ini didasarkan pada kebutuhan peningkatan layanan pemasyarakatan, untuk keperluan perwujudan institusi Pemasyarakatan yang lebih baik dengan melibatkan peran serta masyarakat dalam kapasitasnya sebagai pengawas eksternal. Berdasarkan *Memorandum of Understanding* (Mou) antara Kementerian Hukum dan HAM RI dan Center for Detention Studies pada tahun 2011, serta mandat dalam Instruksi Presiden Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Rencana Aksi Pencegahan dan Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi, institusi Pemasyarakatan dengan data pemantauan yang telah dilakukan dapat didorong agar mencapai kinerja yang lebih meningkat transparansi dan keterlibatan publiknya dalam upaya memenuhi dan menghormati hak-hak tahanan dan narapidana.

Pelaksanaan survei telah berjalan dengan baik dan lancar serta menghasilkan sebuah rekomendasi untuk perbaikan dan peningkatan layanan di Pemasyarakatan. Oleh karena itu dalam kesempatan ini, Center for Detention Studies mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada para pihak yang terlibat dan memberikan dukungan atas lancarnya kegiatan survei kualitas layanan pemasyarakatan dan proses penyelesaian penulisan hasilnya.

Terima kasih kami ucapkan kepada Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya, Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada, dan Center for Marginalized Communities Studies yang telah memberikan dukungan tenaga dan pemikiran atas pelaksanaan survei dan tentunya diharapkan adanya keterlibatan lebih lanjut dalam pengawasan pelaksanaan pemasyarakatan di kemudian hari.

Tak lupa kami haturkan terima kasih kepada Direktur Jenderal Pemasyarakatan dan jajarannya yang bertugas di Direktorat Bina Keamanan dan Ketertiban, serta seluruh Kepala Divisi Pemasyarakatan dan Kepala Lapas dan Rutan yang menjadi lokasi survei. Semoga seluruh akses yang diberikan kepada kami untuk memperoleh data dan informasi dapat memberikan manfaat dan perubahan di Pemasyarakatan. Kami sampaikan ucapan terima kasih yang mendalam kepada The Asia Foundation dan The Australian Government yang telah memberikan dukungan atas sukses dan terselenggaranya kegiatan ini, sehingga seluruh pelaksanaan dapat berjalan dengan lancar.

Kami menyadari bahwa isi buku ini masih terdapat banyak kekurangan, sehingga diharapkan kami mendapat saran dan kritik guna kesempurnaan penulisan buku pada kegiatan berikutnya. Semoga dengan penerbitan Buku “Realitas Penjara Indonesia” ini, pemerintah dalam hal ini Kementerian Hukum dan HAM RI dan jajaran Direktorat Jenderal Pemasyarakatan, memperoleh manfaat dan kegunaan terhadap pembuatan kebijakan yang berorientasi pada penguatan institusi Pemasyarakatan yang lebih memberikan perlindungan, pemenuhan, dan penghormatan terhadap hak-hak narapidana dan tahanan.

Salam,

**Ali Aranoval**

Direktur Eksekutif