

UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA ILMU ADMINISTRASI

Erwin Fahmi
899631305X

**PENGATURAN DAN PENGURUSAN-SENDIRI DI DESA PULAU TENGAH,
JAMBI, DAN KONTRIBUSINYA BAGI ADMINISTRASI PUBLIK**

xiv + 239 halaman

Bibliografi: 115 buku, 23 jurnal, 5 makalah/artikel (1835 – 2002)

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan mengkaji pengaturan dan pengurusan-sendiri (*self-governance*) di desa Pulau Tengah, Jambi, dan kontribusinya bagi administrasi publik. Fokus kajian adalah pengaturan dan pengurusan-sendiri dalam penyediaan barang/jasa publik dan CPR (*common-pool resources*). Menurut V.Ostrom, penyediaan barang/jasa publik dan CPR secara terorganisasi adalah bidang kajian administrasi publik. Sejauh ini, kajian tentang pengaturan dan pengurusan-sendiri masih sangat terbatas, tidak hanya di Indonesia namun juga di bagian dunia lainnya, sehingga wacana dimaksud relatif terabaikan dalam pemikiran dan praktik administrasi publik.

Pertanyaan pokok penelitian ini adalah bagaimanakah pengaturan dan pengurusan-sendiri di desa Pulau Tengah dan apakah kontribusi pemahaman tersebut terhadap administrasi publik? Terhadap pertanyaan pokok di atas, diajukan sejumlah pertanyaan turunan, meliputi: bagaimana sifat-sifat normatif berbagai unsur pengaturan dan pengurusan-sendiri? Bagaimanakah dinamikanya? Apa pula keunggulan institusionalnya dibandingkan sistem pengaturan dan pengurusan yang pernah atau sedang ditransplantasikan ke desa tersebut? Melalui tiga pokok bahasan di atas, didiskusikan pula prospek pengaturan dan pengurusan-sendiri di Pulau Tengah, dan di komuniti-komuniti lain di Indonesia, serta kontribusi pemahaman di atas terhadap teori dan praktik administrasi publik di Indonesia.

Menjawab berbagai pertanyaan di atas, dilakukan kajian etnografis terhadap komuniti di desa Pulau Tengah. Temuan penelitian menunjukkan bahwa pengaturan dan pengurusan-sendiri yang berjalan di desa tersebut menyediakan barang/jasa publik dan CPR, selain sampai tingkat tertentu barang/jasa privat dan *toll goods*. Bidang-kelola yang luas ini dimungkinkan karena kontinumnya wilayah privat – publik, dan individu – keluarga – komuniti,

pada lingkungan yang menempatkan keselamatan dan kelangsungan hidup bersama sebagai tujuan kolektif tersebut.

Aturan-main yang berlaku mengatur apa yang boleh, harus atau terlarang dilakukan oleh setiap warga dan pendatang di dalam yurisdiksi desa. Kontinumnya wilayah individu – keluarga – komuniti juga berimplikasi pada organisasi pengaturan dan pengurusan-sendiri. Selain memiliki aparat adat, yaitu Depati Gento Rajo (DGR) dan perangkatnya, pengaturan dan pengurusan-sendiri di desa Pulau Tengah juga berjalan karena keterlibatan warga adat, baik di tingkat individu maupun keluarga, baik dalam proses perumusan dan penyepakatan aturan-main maupun pelaksanaannya. Dasar hukum pengaturan dan pengurusan-sendiri tersebut adalah hukum DGR.

Kajian dinamika pengaturan dan pengurusan-sendiri menunjukkan bahwa reproduksi institusi anak ladang – induk semang (AL-IS) terjadi terutama karena desakan dari dalam, yaitu keinginan untuk meraih manfaat dari proses komersialisasi pertanian yang berlangsung. Salah satu pembenarnya adalah kesesuaian institusi tersebut dengan institusi *besasih* yang telah dikenal sebelumnya. Selain desakan dari dalam, juga teridentifikasi rangsangan dari luar, berupa terbukanya pasar, ketersediaan tenaga kerja (anak ladang), dan adanya komoditi yang relatif menguntungkan. Perubahan institusional mengarah ke perubahan organisasi produksi dan perubahan aturan-main, dengan tingkat pengaruh menjangkau rumah tangga *induk semang* dan *anak ladang*, selain di tingkat desa berupa perubahan aturan-main berkenaan dengan pendatang.

Keunggulan institusional pengaturan dan pengurusan-sendiri dibandingkan sistem pengaturan dan pengurusan lain terletak pada kesesuaiannya dengan nilai-nilai atau prinsip-prinsip demokrasi, partisipasi, dan otonomi. Asumsinya bahwa setiap orang dapat berpartisipasi dalam pengaturan dan pengurusan, dan pendekatan pengambilan keputusan yang melibatkan wali warga, menunjukkan kuatnya karakter demokratis pengaturan dan pengurusan-sendiri tersebut.

Secara teoretis, penelitian ini berkontribusi membuka wawasan tentang penyediaan barang/jasa publik dan CPR oleh institusi bukan-negara. Temuan dimaksud memberikan koreksi terhadap dominansi praktik penyediaan barang/jasa publik dan CPR secara terorganisasi yang berlaku selama ini, yang dilakukan oleh institusi negara, dan konstitusi yang mendasarinya. Konsekuensinya, mendesak pula keperluan mengkaji administrasi publik bukan-negara, melengkapi kajian administrasi publik negara yang telah lebih berkembang. Secara praktis, kajian ini menunjukkan bahwa sistem administrasi negara tidak dapat disatukan dalam wilayah-kelola dengan (sistem) pengaturan dan pengurusan-sendiri, karena mengakibatkan kontestasi dan bukan kooperasi.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	i
TANDA PERSETUJUAN PEMBIMBING DISERTASI	ii
LEMBAR PENGESAHAN DISERTASI	iii
ABSTRAK	v
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR MATRIKS, TABEL, SKEMA, KOTAK, DAN PETA	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latarbelakang	1
1.2 Tujuan Penelitian	25
1.3 Pertanyaan Penelitian	25
1.4 Kerangka Konseptual.....	26
1.5 Keterbatasan Penelitian	38
BAB 2 METODE PENELITIAN	40
2.1 Lokasi Penelitian Lapangan	40
2.2 Pendekatan Penelitian	44
2.3 Metode Pengumpulan Informasi dan Analisis	46
2.4. Unit Analisis	54
BAB 3 SIFAT PENGATURAN DAN PENGURUSAN-SENDIRI DI DESA PULAU TENGAH	56
3.1 Bidang Pengaturan dan Pengurusan-sendiri	57
3.2 Aturan-main yang Mendasari.....	75
3.3 Wujud Organisasional	97
3.4 Catatan Penutup.....	108
BAB 4 DINAMIKA PENGATURAN DAN PENGURUSAN-SENDIRI: REPRODUKSI INSTITUSI ANAK LADANG – INDUK SEMANG	110
4.1 Latarbelakang	111
4.2 Situasi Aksi dan Pihak-pihak yang Terlibat.....	145
4.3 Proses Perumusan dan Kodifikasi Aturan-main.....	153

4.4	Catatan Penutup	167
BAB 5	KEUNGGULAN INSTITUSIONAL PENGATURAN DAN PENGURUSAN-SENDIRI DAN KONTRIBUSINYA BAGI ADMINISTRASI PUBLIK	170
5.1	Keunggulan Institusional Pengaturan dan Pengurusan-sendiri....	171
5.2	Kontribusi Teoretik dan Kebijakan.....	204
BAB 6	KESIMPULAN, SARAN, DAN IMPLIKASI	216
6.1	Kesimpulan	216
6.2	Saran	224
6.3	Implikasi	226
	DAFTAR PUSTAKA	229

UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA ILMU ADMINISTRASI

LEMBAR PENGESAHAN DISERTASI

Judul:
**PENGATURAN DAN PENGURUSAN-SENDIRI DI DESA PULAU TENGAH,
JAMBI, DAN KONTRIBUSINYA BAGI ADMINISTRASI PUBLIK**

Oleh:
ERWIN FAHMI

DISETUJUI DAN DISAHKAN OLEH:
Promotor:

PROF.DR. BHENYAMIN HOESSEIN, SH

Ko-Promotor:

DR. ROBERT M.Z. LAWANG DR.IR. SUDARSONO HARDJOSOEKARTO

MENGETAHUI:
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi
Program Pascasarjana
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Indonesia

PROF.DR. BHENYAMIN HOESSEIN, SH

UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA ILMU ADMINISTRASI

TIM PENGUJI

Prof. Dr. Bhenyamin Hoessein, SH
Dr. Robert MZ Lawang
Dr.Ir. Sudarsono Hardjosoekarto
Prof. Dr. Martani Huseini, MBA
Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA
Prof. Dr. Paulus Wirutomo
Prof. Dr. SMP Tjondronegoro
Dr. Surya Dharma, MPA