

KEBERLAKUAN *OMNIBUS LAW* UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN  
2020 TENTANG CIPTA KERJA DI BIDANG PERIZINAN BERUSAHA:  
KEBERLAKUAN DAN IMPLIKASINYA

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara



Oleh:

Nama : Iyan Sentosa Zalukhu

NIM : 205160079

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA, 2021

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Iyan Sentosa Zalukhu  
N.I.M : 205160079  
Program : Pegawai Hukum Pemerintahan

Judul Skripsi

Keberlakuan Omnibus Law Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020  
Tentang Cipta Kerja Di Bidang Perizinan Berusaha: Keberlakuan dan  
Implikasinya.

Telah diuji pada sidang Skripsi pada tanggal 21 Juli 2021 dan dinyatakan lulus

Dengan Majelis Penguji terdiri atas:

1. Ketua : Dr. R. M. Gatot P. Soemartono, SH., MH., LL.M.
2. Anggota : Dr. Gunardi SH., MH.  
Dr. Ariawan Gunadi, SH., MH.

Jakarta, 30 Juli 2021

Disetujui

Pembimbing



Dr. Gunardi, SH., MH.

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI SIAP DIUJI**

Nama : Iyan Sentosa Zalukhu  
N.I.M : 205160079  
Program Peminatan Profesi : Pegawai Hukum Pemerintahan

**JUDUL SKRIPSI**

**KEBERLAKUAN OMNIBUS LAW UNDANG-UNDANG  
NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA DI BIDANG  
PERIZINAN BERUSAHA:  
KEBERLAKUAN DAN IMPLIKASINYA**

Disetujui  
Pembimbing



Dr. Gunardi, S.H., M.H.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “KEBERLAKUAN *OMNIBUS LAW* UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA DI BIDANG PERIZINAN BERUSAHA: KEBERLAKUAN DAN IMPLIKASINYA”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara agar dapat mencapai gelar Sarjana Hukum.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis hingga skripsi ini selesai disusun. Ucapan terima kasih ini disampaikan, utamanya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
2. Ibu Mia Hadiati, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
3. Bapak Dr. Ahmad Redi, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Strata Satu Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
4. Ibu Christine S.T. Kansil, S.H., M.Hum., selaku Kepala Laboratorium Hukum Universitas Tarumanagara;
5. Bapak Dr. Gunardi, S.H., M.H. selaku Pembimbing Skripsi yang telah menyediakan banyak waktu dalam memberikan bimbingan dan petunjuk kepada Penulis dari awal mula hingga selesainya penulisan skripsi ini;

6. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah mendidik dan membantu Penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
7. Segenap Karyawan dan Staf Administrasi Fakultas dan Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah banyak membantu Penulis dalam mengurus administrasi dan surat izin peminjaman buku;
8. Bapak Martinus Zalukhu dan Ibu Mariani Zalukhu, selaku orang tua Penulis yang selalu mendukung dan mendoakan Penulis dengan segala jerih lelah yang tak ternilai dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini;
9. Agnes Ika Septi Zalukhu, Silvia Margaretha Zalukhu, Demtrius Zalukhu, Alena Finiskah Zalukhu, Teguh Santoso Zalukhu selaku kakak/abang dan adik kandung Penulis.
10. Nenek Si'utia Zalukhu, Bapak/Mama Sakhi A/I. Keenan Zalukhu dan Bapak/Mama Talu A/I Rico Zalukhu, Bapak/Mama Talu A/I Maureen Zalukhu Selaku Om dan Tante Penulis, serta seluruh Keluarga Betlehem baik yang ada di Jakarta maupun yang ada di Nias yang telah mendukung Penulis baik dukungan secara materil maupun moril dari awal merantau ke Jakarta hingga saat ini:
11. Verawati Baene, selaku pemberi semangat yang juga senantiasa setia menemani dan mendukung Penulis dengan segala kelebihan dan kekurangan yang ada;
12. Seluruh teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang berjuang bersama-sama untuk menyelesaikan penulisan skripsi;

Selain untuk memenuhi syarat menempuh gelar Sarjana Hukum, penulis berharap

agar skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya hukum yang mengatur tentang perizinan berusaha.

Jakarta, 12 Juni 2021

Penulis,

Iyan Sentosa Zalukhu

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Permasalahan.....	7
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
D. Kerangka Konseptual .....	9
E. Kerangka Teoretis.....	14
F. Metode Penelitian .....	23
G. Sistematika Penulisan.....	26
<b>BAB II KERANGKA TEORETIS .....</b>	<b>28</b>
A. Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan .....	28
B. Teori Perlindungan Hukum .....	43
C. Teori Kepastian Hukum .....	47
<b>BAB III DATA HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>50</b>
A. <i>Omnibus Law</i> Sebagai Metode Pembentukan Peraturan Perundang-undangan .....	52
B. Penerapan Metode <i>Omnibus Law</i> di Indonesia .....	56
C. Kelebihan dan Kekurangan Metode <i>Omnibus Law</i> .....	63
D. Pengaturan Perizinan berusahaa di Indonesia sebelum <i>Omnibus Law</i> Cipta k.....	72
E. Konsep Perizinan Berusaha yang diatur dalam <i>Omnibus law</i> Cipta Kerja .....	84

**BAB IV ANALISIS PERMASALAHAN..... 90**

A. Pengaturan Tentang Perizinan Berusaha Di Indonesia Sebelum dan SesudahBerlakunya *Omnibus Law* Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja ..... 90

B. Implikasi Diberlakukannya *Omnibus Law* Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja di Bidang Perizinan Berusaha ..... 94

**BAB V PENUTUP..... 105**

A. Kesimpulan ..... 105

B. Saran ..... 106

**DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR SINGKATAN

BKPM	adalah Badan Koordinasi Penanaman Modal
DPR	adalah Dewan Perwakilan Rakyat
KBLI	adalah Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia
LPI	adalah Lembaga Pengelola Investasi
NIB	Nomor Induk Berusaha
UMKM	adalah Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah
RUU	adalah Rancangan Undang-Undang
SNI	adalah Standar Nasional Indonesia
OSS	<i>Online Single Submission</i>
PERPRES	adalah Peraturan Presiden
PP	adalah Peraturan Pemerintah
RMR	adalah Resiko Menengah Rendah
RMT	adalah Resiko Menengah Tinggi
RR	adalah Resiko Rendah
UUD	adalah Undang-Undang Dasar