

# **SKRIPSI**

## Judul:

URGENSI PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG KHUSUS PERLINDUNGAN DATA PRIBADI DI INDONESIA DALAM MEWUJUDKANHARMONISASI HUKUM PERLINDUNGAN PRIVASI DAN DATA PRIBADIDALAM ERA DIGITAL (STUDI KASUS: INDUSTRI FINANCIAL TECHNOLOGY (FINTECH) BERBASIS PEER TO PEER LENDING)

# Disusun oleh:

DANIEL E P PARDEDE NIM. 205180220

PROGRAM STUDI HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS TARUMANAGARA 2022

# URGENSI PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG KHUSUS PERLINDUNGAN DATA PRIBADI DI INDONESIA DALAM MEWUJUDKAN HARMONISASI HUKUM PERLINDUNGAN PRIVASI DAN DATA PRIBADI DALAM ERA DIGITAL (STUDI KASUS: INDUSTRI FINANCIAL TECHNOLOGY (FINTECH) BERBASIS PEER TO PEER LENDING)

### **SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Oleh:

Nama: Daniel E. P. Pardede

N.I.M.: 205180220

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
JAKARTA

2022

# Persetujuan

Nama : DANIEL E P PARDEDE

NIM : 205180220 Program Studi : HUKUM

Judul : URGENSI PEMBENTUKAN REGULASI KHUSUS

PERLINDUNGAN DATA PRIBADI DI INDONESIA DALAMMEWUJUDKAN HARMONISASI HUKUM

PERLINDUNGAN PRIVASI DAN DATA PRIBADI DALAM ERA DIGITAL (STUDI KASUS: INDUSTRI FINANCIAL TECHNOLOGY (FINTECH) BERBASIS PEER TO PEER

LENDING)

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 02-Juli-2022

Pembimbing:

RASJI, Dr.,S.H., M.H. NIK/NIP: 10291008

# Pengesahan

Nama : DANIEL E P PARDEDE

NIM : 205180220 Program Studi : HUKUM

Judul Skripsi : URGENSI PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG KHUSUS

PERLINDUNGAN DATA PRIBADI DI INDONESIA DALAM MEWUJUDKAN HARMONISASI HUKUM PERLINDUNGAN PRIVASI DAN DATA PRIBADI DALAM ERA DIGITAL (STUDI KASUS: INDUSTRI FINANCIAL TECHNOLOGY (FINTECH) BERBASIS PEER TO PEER

LENDING)

Title : -

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM Fakultas HUKUM Universitas Tarumanagara pada tanggal 19-Juli-2022.

### Tim Penguji:

- 1. MELLA ISMELINA F. RAHAYU, S.H., M.Hum., Dr., Prof.
- 2. RASJI, Dr.,S.H., M.H.
- 3. AHMAD REDI, S.H., M.H., Dr.

Yang bersangkutan dinyatakan: LULUS.

Pembimbing:

RASJI, Dr.,S.H., M.H. NIK/NIP: 10291008

Jakarta, 19-Juli-2022

Ketua Program Studi

RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.

### **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan Puji serta syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa sebab oleh karena kasihnya yang telah memberikan rahmat, kemurahan dan karunia sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Urgensi Pembentukan Undang-Undang Khusus Perlindungan Data Pribadi Di Indonesia Dalam Mewujudkan Harmonisasi Hukum Perlindungan Privasi dan Data Pribadi Dalam Era Digital (Studi Kasus: Industri Financial Technology (Fintech) Berbasis Peer To Peer Lending)" dapat disusun dan diselesaikan dengan baik. Skripsi ini dibuat dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan Program Studi Strata 1 Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara untuk mencapai gelar Sarjana Hukum.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis hingga skripsi ini selesai disusun. Ucapan terima kasih ini disampaikan, utamanya kepada:

- 1. Bapak Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
- 2. Ibu Mia Hadiati, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
- 3. Bapak Dr. Rasji, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing penulis dalam penulisan skripsi ini yang telah memberikan perhatian yang begitu besar serta meluangkan waktu untuk membimbing penulis dengan sabar, penuh dedikasi, mengarahkan penulis agar lebih teliti, memberikan arahan kepada penulis yang begitu rinci serta atas ilmu-ilmu yang telah diberikan selama penulisan ini ditengah

- kesibukan beliau sebagai Wakil Rektor Universitas Tarumanagara;
- 4. Bapak Dr. Ahmad Redi, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Strata I Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
- 5. Ibu Christine S. T. Kansil, S.H., M.H. selaku Kepala Laboratium Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
- 6. Bapak Lewiandy, S.H., M.A., LL.M. selaku Dosen Pengarah pada Diskusi Pra-Proposal Skripsi;
- 7. Bapak Dr. Rasji, S.H., M.H., Bapak Dr. Ahmad Redi, S.H., M.H., Bapak Tatang Ruchimat, S.H., M.H. selaku Dosen Panelis pada Seminar Proposal Skripsi;
- 8. Seluruh Dosen Fakutas Hukum Universitas Tarumanagara yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu namanya, terima kasih atas ilmu yang telah didedikasikan dan diajarkan kepada penulis selama proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
- 9. Seluruh Staf Perpustakaan, Pengurus, dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
- 10. Terkhusus kepada Bapak Edison Marhuarar Pardede dan Ibu Roslina Herawati Simanjuntak, selaku orangtua penulis yang begitu penulis hormati dan sayangi serta cintai, penulis haturkan banyak terima kasih kepada orangtua penulis tersebut untuk segala doa dan semangat yang begitu besar yang mereka berikan, selalu berjuang dan memberikan doa, dukungan, nasihat, bimbingan, arahan, teguran serta bantuan baik moril maupun materiil yang menjadikan penulis semangat dalam mengerjakan skripsi ini hingga selesai;
- 11. Kepada 5 Kakak Perempuan saya, yakni Romauli Juliwanti Pardede, S.E.,serta suami yaitu Rudolf Hermawan Siagian A.md., Kemudian Roida Susiana Pardede, S.Si., serta suami yaitu Edi Kristanto Sihite, Kemudian Rosanty Elga

Pardede, A.md., S.E., serta suami yaitu Ir. Mulana MP Samosir, S.T., Kemudian dr, Roswita Martalena Pardede, S.Ked., serta suami yaitu Komisaris Besar Polisi Erwin Siboro, S.Ik., M.H., serta 1 kakak laki-laki penulis, yaitu Ir. Naeket Denny Boy Pardede, S.T., dan istri Rini SK Sihombing, S.E., yang senantiasa memberikan dukungan materil dan moril kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Kepada saudara-saudara penulis yang turut memberi semangat yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu juga penulis ucapkan terima kasih;

- 12. Kepada Kejaksaan Negeri Toba Samosir yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk melaksanakan magang penelitian dan juga magang untuk mata kuliah terkait selama empat bulan. Selama proses magang penelitian dan juga magang untuk mata kuliah terkait tidak terlepas dari atensi Kepala Kejaksaan Negeri Toba Samosir, juga Kepala Seksi, Jaksa Fungsional, Jaksa Tata Usaha beserta seluruh staff. Kepada seluruhnya penulis ucapkan terima kasih;
- 13. Joe Arifiando Sitompul, Leonardo Alfero, Dany Hendra Jaya Harefa, Hansheen Ngan, Felix Ricardo serta sahabat penulis lainnya, selaku sahabat penulis sejak masuk ke bangku perkuliahan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang selalu memberikan dukungan, nasihat, doa, dan bantuan baik moril maupun materiil kepada penulis;
- 14. Segenap Keluarga Besar penulis dari Pihak Ayah saya yaitu Bapak Edison Marhuarar Pardede dan Ibu Roslina Herawati Simanjuntak, dan seluruh keluarga lainnya yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu, terima kasih banyak atas dukungannya dan yang senantiasa memberikan dukungan materil dan moril kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Kepada saudara-saudara penulis yang turut memberi semangat yang tidak bisa

penulis sebutkan satu persatu juga penulis ucapkan terima kasih;

15. Segenap teman-teman penulis dan sahabat penulis yang tidak dapat disebutkan

namanya satu persatu, terima kasih banyak atas dukungannya.

Penulis juga mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas segala

dukungan dan doa dari berbagai pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan

semuanya dalam kata pengantar ini. Selain untuk memenuhi syarat menempuh

gelar Sarjana Hukum, penulis berharap agar Skripsi ini bermanfaat bagi

pengembangan ilmu hukum, khususnya bidang Hukum Administrasi dalam hal

mengenai Pembentukan Undang-undang Khusus dalam perlindungan data

pribadi.

Jakarta, 5 Juli 2022

Daniel E. P. Pardede

iv

# **DAFTAR ISI**

KAT	A PENGANTAR		
DAF	TAR ISIiv		
ABS'	ΓRAKvi		
DAF	TAR SINGKATANviii		
BAB	I		
PENI	PENDAHULUAN1		
A.	Latar Belakang1		
B.	Permasalahan10		
C.	Tujuan dan Kegunaan Penelitian		
D.	Kerangka Konseptual		
E.	Metode Penelitian		
F.	Sistematika Penulisan		
BAB II32			
KERANGKA TEORITIS32			
A.	Teori Negara Hukum		
B.	Teori Hak Asasi Manusia		
C.	Teori Perundang-Undangan		
D.	Teori Hak Privasi 66		
E.	Teori Perlindungan Data Pribadi		
F.	Pengaturan Data Pribadi Dalam Undang-Undang80		
G.	Teori Financial Technology		
H.	Peer to Peer Lending (P2P Lending) dalam Perspektif Hukum Perdata93		
I.	Perlindungan Data Pribadi Sebagai Bagian Dari Hak Asasi Manusia99		
BAB	III		
HASIL PENELITIAN TENTANG PERLINDUNGAN DATA PRIBADI 106			

A. Pengaturan Data Pribadi di Indonesia	106
B. Dampak Pelanggaran Penyalahgunaan Data Pribadi	134
C. Kasus Industri Financial Technology ( <i>Fintech</i> ) Berbasis Peer Lending (P2P Lending)	
D. Urgensi Pembentukan Undang-undang Khusus Perlindungan Data di Indonesia	
BAB IV	193
ANALISIS PERMASALAHAN	193
A. Kekosongan Hukum Atas Perlindungan Privasi dan Perlindungan Pribadi di Indonesia.	
B. Dampak Terhadap Masyarakat Luas Akibat Kekosongan Perlindungan Data Pribadi di Indonesia	
BAB V	220
PENUTUP	220
A. Kesimpulan	220
B. Saran	222
DAFTAR PUSTAKA	224

### **ABSTRAK**

(A) Nama : Daniel E. P. Pardede

(B) Judul Skripsi :URGENSI PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG KHUSUS PERLINDUNGAN DATA PRIBADI DI INDONESIA DALAM MEWUJUDKAN HARMONISASI HUKUM PERLINDUNGAN PRIVASI DAN DATA PRIBADI DALAM ERA DIGITAL (STUDI KASUS: INDUSTRI FINANCIAL TECHNOLOGY (FINTECH) BERBASIS PEER TO PEER LENDING)

(C) Halaman : xiii + 223 + 11 + 2022

(D) Kata Kunci : Perlindungan Data Pribadi; Financial Technology; Undang-

Undang Khusus.

(E) Isi Abstrak :

Perlindungan Data Pribadi di Indonesia hingga saat ini belum memiliki Undangundang Khusus. Kekosongan Hukum yang terjadi membuat disharmonisasi hukum dalam pelaksaan aturannya di Indonesia terus terjadi. Pengumpulan dan penyebarluasan data pribadi tanpa seizin pemilik data merupakan pelanggaran terhadap privasi seseorang karena hak privasi mencakup hak menentukan memberikan atau tidak memberikan data pribadi. Urgensi dari perlindungan data pribadi kian meningkat karena data pribadi dapat disalahgunakan dan mencederai hak pemilik data pribadi tersebut. Perkembangan dan tumbuhnya Financial Technology atau Fintech di Indonesia kemudian mengharuskan Indonesia membuat Undang-undang yang mengatur secara khusus dan dapat dengan ketat dalam mengawasi dan mengatur keberlangsungan Fintech di Indonesia karena berhubungan dengan pengumpulan data pribadi. Berdasarkan pada data yang dikumpulkan melalui riset terhadap kasus penyalahgunaan data pribadi pada industri fintech yang berbasis peer to peer lending, banyak contoh kasus yang dapat dijadikan sebagai bahan kajian, salah satu contoh kasus kebocoran data pribadi adalah bocornya data pribadi milik nasabah pengguna jasa pinjaman *online* (pinjol) asal Indonesia, yaitu fintech Kreditplus yang diduga bocor dan dijual bebas di internet. Indikasi tindakan kejahatan akibat dari kebocoran data pribadi yang kemudian terjadi penyalahgunaan data pribadi tanpa izin pemilik data, sangatlah rentan dan sering terjadi dalam dunia siber di Indonesia. Banyaknya aturan yang tumpang tindih yang terjadi di Indonesia membuat perlindungan terhadap data pribadi dan privasi menemui banyak kendala. Oleh karena itu maka dibutuhkan Undang-undang Khusus untuk mengaturnya. Metode penelitian yang penulis gunakan adalah metode penelitian hukum normatif, mencakup salah satu metode penelitian yaitu terhadap taraf sinkronisasi vetikal dan horizontal, dan jenis dan sumber-sumber data penelitan yuridis-normatif.

(F) Acuan : 73 (2000-2021) (G) Pembimbing : Dr. Rasji S.H., M.H. (H) Penulis : Daniel E. P. Pardede

### **DAFTAR SINGKATAN**

UUNDRI : Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia

UU : Undang-Undang

KUH PERDATA : Kitab Undang-Undang Hukum Perdata

KUHPIDANA : Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

FINTECH : Financial Technology

HAM : Hak Asasi Manusia

P2P Lending : Peer to Peer Lending

DPR RI : Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia

RUU : Rancangan Undang-Undang

PDP : Perlindungan Data Pribadi