



UNTAR
Universitas Tarumanagara

TESIS

Judul:

TANGGUNG JAWAB KESELAMATAN LALU LINTAS
PENERBANGAN SAAT KONFLIK
(STUDI KASUS AFGHANISTAN
SAAT TALIBAN MENGAMBILALIH PEMERINTAH)

Disusun oleh:
ADDIN DZULFIKAR
NIM. 207202016

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2022

Persetujuan

Nama : ADDIN DZULFIKAR
NIM : 207202016
Program Studi : MAGISTER HUKUM
Judul : TANGGUNG JAWAB KESELAMATAN LALU
LINTAS PENERBANGAN SAAT KONFLIK (STUDI
KASUS AFGHANISTAN SAAT TALIBAN
MENGAMBIL ALIH PEMERINTAH)

Tesis ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 05-Juli-2022

Pembimbing:
AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr.,
MKn., Prof
NIK/NIP: 10292010



Pengesahan

Nama : Addin Dzulfikar
NIM : 207202016
Program Studi : Hukum
Judul Tesis : Tanggung Jawab Keselamatan Lalu Lintas
Penerbangan Saat Konflik (Studi Kasus Afghanistan
Saat Taliban Mengambil Alih Pemerintah)
Title : Responsibility Towards Air Traffic When In Critical
Situation (Afghanistan Case While Talibans Take Over
The Government)

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Studi MAGISTER HUKUM Fakultas HUKUM Universitas Tarumanagara pada tanggal 23-Juli-2022.

Tim Penguji:

1. H.K. MARTONO, S.H., LL.M. Dr., Prof.
2. AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr., M.Kn., Prof.
3. FIRMAN WIJAYA, S.H., M.H., Dr.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:

AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr.,
M.Kn., Prof.
NIK/NIP: 10292010



Jakarta, 23-Juli-2022
Ketua Program Studi



JEANE NELTJE, S.H., M.H., APU., Dr., Prof.



KATA PENGANTAR

Assallamu'alaikum Wr Wb

Puji syukur penulis ucapkan atas terselesaikannya Tesis Tanggung Jawab Keselamatan Lalu Lintas Penerbangan Saat Konflik (Studi Kasus Afghanistan Saat Taliban Mengambil Alih Pemerintah) ini. Tesis ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan Program Pascasarjana Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara. Meskipun demikian Tesis ini juga dapat dijadikan bahan referensi bagi *civitas* akademika maupun praktisi hukum. Tesis ini disusun mengingat belum banyak mahasiswa yang menyusun penelitian tentang hukum internasional yang membahas tentang hukum udara internasional. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara dan juga selaku Dosen Pembimbing yang bersedia memberikan arahan dan bimbingan setiap waktu dengan penuh semangat kepada Penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.
2. Ibu Prof. Dr. Jeane Neltje, S.H., M.H., APU, selaku Kepala Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
3. Dosen Pengujii karena telah meluangkan waktunya untuk membaca Tesis dan memberikan saran serta masukan untuk perbaikan Tesis ini.
4. Kedua Orang Tua tercinta Bapak H. Sarokan dan Ibu Hj Dra. Siti Rukhanah
5. Istriku tercinta Nesia Pratiwi, S.H. dan kedua anakku tersayang Azferizza Ellard Dzulfikar, Laiqa Narapuspa Mustika yang memberikan dorongan moril

serta semangat.

6. Seluruh staf Fakultas Hukum Univeersitas Tarumanagara yang telah membantu Penulis selama perkuliahn di Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

Akhir kata, kelebihan tesis ini adalah penelitian mendalam secara faktual seperti apa tindakan sebuah negara saat mengevakuasi warga negara dengan pesawat terbang yang masih berada di sebuah negara yang lumpuh pemerintahannya. Walaupun negara yang dituju untuk mengevakuasi sudah lumpuh pemerintahannya, prosedur evakuasi tetap dilakukan dengan mengutamakan keselamatan serta mengacu pada pasal-pasal yang tertulis di Konvensi Chicago 1944. Tesis ini terdiri dari 5 Bab berisikan hasil penelitian penulis. Penulis menyadari bahwa Tesis ini belum sempurna, karenanya diharapkan ini menjadi awal penelitian-penelitian lain untuk mahasiswa yang tertarik tentang hukum internasional, khususnya hukum udara. Demikian harapan penulis tesis ini dapat bermanfaat bagi semua kalangan mahasiswa, praktisi hukum maupun pengamat hukum udara.

Banda Aceh, 24 Juli 2022
Penulis,



Addin Dzulfikar

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR SINGKATAN	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	19
C. Tujuan dan Kegunaan	19
D. Kerangka Konseptual	20
E. Kerangka Teoritik	22
F. Metode Penelitian	25
G. Sistematika Penulisan.....	28
BAB II LANDASAN TEORI	31
A. Teori Tanggung Jawab	31
B. Teori Hak Asasi Manusia	35
1. Pengertian Hak Asasi Manusia	35
2. Peran Hukum Hak Asasi Manusia Terhadap Kelompok Yang Rentan	41
C. Teori Kedaulatan Negara	45
1. Pengertian Kedaulatan	45
2. Jenis-jenis Kedaulatan	50

a. Kedaulatan Berdasarkan Jangkauan	50
b. Kedaulatan Berdasarkan Wilayah	51
D. Teori Intervensi Tidak Langsung	53
1. Intervensi Atas Permintaan	53
2. Intervensi Untuk Melindungi Warga Negara Dan Asetnya Di Luar Negeri.....	58
BAB III DATA HASIL PENELITIAN	61
A. Hasil Penelitian	61
1. Tanggung Jawab Negara Afghanistan Terhadap Keselamatan Penerbangan Yang Melewati Wilayah Udaranya Saat Konflik.....	61
2. Penetapan Daerah Terlarang Penerbangan Berdasarkan Konvensi Chicago 1944	80
B. Evakuasi Warga Negara Indonesia di Afghanistan Oleh Pemerintah Republik Indonesia.....	91
1. Persiapan Keberangkatan Evakuasi	91
2. Pelaksanaan Operasi Evakuasi.....	95
BAB IV ANALISIS	102
1. Dasar Hukum Pengaturan Tanggung Jawab Keselamatan Penerbangan Internasional	102
2. Penjelasan Zona Larangan Terbang Berdasarkan Konvensi Chicago 1944	117
BAB V PENUTUP.....	144
DAFTAR PUSTAKA	150

ABSTRAK

- (A) Nama : Addin Dzulfikar.
(B) NIM : 207202016.
(C) Judul : Tanggung Jawab Keselamatan Lalu Lintas Penerbangan Saat Konflik (Studi Kasus Afghanistan Saat Taliban Mengambil Alih Pemerintah).
(D) Halaman : 150
(D) Kata Kunci : Tanggung Jawab, Penerbangan, Kedaulatan.
(E) Isi Abstrak :

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menemukan cara terbaik saat keadaan luar biasa atau tidak dalam status damai suatu negara dalam memberikan pelayanan lalu lintas penerbangan untuk pesawat udara. Pelayanan lalu lintas penerbangan untuk pesawat udara yang ideal dan sesuai dengan *Annex-annex ICAO* haruslah dipatuhi setiap negara. Saat Afghanistan jatuh dan dikuasi kelompok bersenjata, Taliban menjadikan situasi dalam negeri bergejolak. Keamanan keselamatan penerbangan internasional salah satu prioritas penting untuk segera diambil tindakan. Dikarenakan situasi negara yang semakin buruk, secara bertahap negara yang saat itu memiliki hubungan diplomatik dengan Afghanistan, melakukan evakuasi warga negaranya yang tinggal di Afghanistan dengan pesawat udara, baik yang berstatus sebagai diplomat maupun tenaga kerja. Teknik pencarian data menggunakan studi Pustaka dengan mengkaji aturan-aturan penerbangan internasional.

- (F) Acuan : Buku, Jurnal
(G) Pembimbing : Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn.
(H) Penulis : Addin Dzulfikar

ABSTRACT

- (A) Name : Addin Dzulfikar;
- (B) NIM : 207202016
- (C) Title : Air Traffic Responsibilities When In Critical Situation (Afghanistan Issues While Talibans Take Over The Nation)
- (C) Pages : 150
- (D) Keywords : Responsibility, Aviation, Souverignty
- (E) Abstract :

The main reason this research whoever to find the safest ways when a nation facing critical situation such a like non stabil conditions. That nation should in charge finishing their responsibilities dues to unsafe situation. Air Traffic Services which stick to ICAO (Annexes) must be obey to every country. When Afghanistan fallen and forcibly controlled by Talibans it becomes center of attention to every other country whom had their citizens in Afghanistan. Air Traffic controlled are the priorities. Meanwhile thesituation couldn't be handled by government of Afghaniestans, gradually others nation which had a diplomatic relations evacuated their citizens using airplane. Datas collection technique in this theis done by study the international regulations.

- (F) References : Books, Journals
- (G) Mentor : Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.Kn.
- (H) Author : Addin Dzulfikar

DAFTAR SINGKATAN

ADIZ	adalah Air Defense Identification Zone
ECOSOC	adalah United Nations Economic and Social Council
FAO	adalah Food and Agriculture Organization
FIR	adalah Flight Information Region
HAM	adalah Hak Asasi Manusia
IBRD	adalah International Bank for Reconstruction and Development
ICAO	adalah International Civil Aviation Organization
ILO	adalah International Labour Organization
ILS	adalah Instrument Landing System
IMF	adalah International Monetary Fund
KBBI	adalah Kamus Besar Bahasa Indonesia
KBRI	adalah Kedutaan Besar Republik Indonesia
LANUD	adalah Pangkalan Udara
NATO	adalah North Atlantic Treaty Organization
PBB	adalah Perserikatan Bangsa-Bangsa
SATBRAVO 90	adalah Satuan Bravo 90
TNI AU	adalah Tentara Nasional Indonesia Angkatan Udara
UN	adalah United Nations
UNCLOS	adalah United Nations Convention on The Law of the Sea
WHO	adalah World Health Organization
WNI	adalah Warga Negara Indonesia

KOMANDO OPERASI TNI AU I
PANGKALAN TNI AU HALIM PERDANAKUSUMA



SURAT PERINTAH TERBANG
Nomor: SPT / 2551 / VIII / 2021

1. Dasar :
a. Tlg Asops Kasau : No. T / 1094 2021
b. Tlg Pangkoopsau I : No. T / / 2021

2. Type Pesawat : B 737-400 Pesawat : A-7305

3. Awak Pesawat :
a. Penerbang I : Ludwig Bayu Letkol Pnb Tituler 537781
b. Penerbang I : Mulyo Hadi Mayor Pnb 541600
c. Penerbang I BR : Sang Made K.Y. Kapten Pnb 541553
d. Penerbang I BR : Prayuda Utomo Kapten Pnb 543158
e. Penerbang II : Priandaru Agung N. Lettu Pnb 544003
f. Penerbang II : Andhika Pratikto Lettu Pnb 540334
g. Navigator :
h. Juru Radio Udara : Priyan Wahyu K. Serka 539266
i. Juru Mesin Udara I BR : Suparno Letda Tek 526561
j. Juru Mesin Udara I BR : Sigit Prawiro Serma 533730
k. Juru Mesin Udara II : Ryan Agiesta A. Sertu 540334
l. Pembantu J.M.U. :
m. Load Master : Riswantoro Serka 521492
n. Pembantu L.M. : Aditya Dhimas R. Lettu Lek 545190
o. Pembantu L.M. : Erwan Esnawan Pratu 544572
p. Spesialis :
q. Pramugari I :
r. Pramugari II/II :
4. Sifat Penerbangan : = BINKHUS =
5. Tugas : Dinas Terbang Untuk Keperluan DUK EVAKUASI WNI
AFGHANISTAN

TANGGAL	ETD	RUTE	KETERANGAN
18 - 08 - 2021	06.00	Hlm - Sim - Colombo - Karachi - Islamabad / R	
19 - 08 - 2021		Islamabad - Kabul - Islamabad - Karachi - Colombo - Sim - Hlm	



Jakarta,
17 Agustus 2021

Gambar 1. Surat Perintah Terbang Skadron 17 misi evakuasi.

INDONESIAN AIR FORCE	
VVIP SQUADRON 17	
FLIGHT PLAN	
PRIORITY =<FF	ADDRESSEE(S)
FILING TIME	ORIGINATOR
<<=	
SPECIFIC IDENTIFICATION OF ADDRESSEE(S) AND/OR ORIGINATOR	
3 MESSAGE TYPE =<(FPL	7 AIRCRAFT IDENTIFICATION KCN 04 ✓
8 FLIGHT RULES I	TYPE OF FLIGHT M
9 NUMBER -	TYPE OF AIRCRAFT B 7 3 4
WAKE TURBULENCE CAT M	10 EQUIPMENT SDE2E3F6HIM1RWZ/C
13 DEPARTURE AERODROME WITT	DCT
TIME 0300 <<	
15 CRUISING SPEED N 0 4 2 0	LEVEL F L 3 2 0
ROUTE BULVA M300 TOPIN DCT TEBIT DUDAL ✓	
TOTAL EET	
16 DESTINATION AERODROME - V C B I ✓	HR MIN 0 2 1 5 ✓
ALTN AERODROME V C R I ✓	2ND ALTN AERODROME V O T V ✓
18 OTHER INFORMATION	
- STS/STATE PBN/AI DOF/210818 REG/A7305 SELCAL/ DRGP EET/VCCF0033	
OPR/IDAF PER/C TYPE/B737-400	
RMK/TCAS EQUIPPED, RVSM APPROVED	
FC SRILANKA : PR/16/DPLCR/3 ✓	FC INDIA : FC PAKISTAN :
FC AFGHANISTAN :	
SUPPLEMENTARY INFORMATION (NOT TO BE TRANSMITTED IN FPL MESSAGES)	
19 ENDURANCE	EMERGENCY RADIO
- E/ 0 5 0 0 ✓	: PAX T B N
R	UHF U
VHF V	ELBA
SURVIVAL EQUIPMENT	JACKETS
S Polar Desert	M Maritime
Jungle	J Light Fluores UHF UV
DINGHIES	NUMBER 0 2
CAPACITY 0 9 4	COVER C
COLOUR YELLOW	<<
AIRCRAFT COLOUR AND MARKINGS	
A WHITE AND GREY	
REMARKS	
N NIL	
PILOT IN COMMAND LT COL LUDWIG ✓	
<<	
SPACE RESERVED FOR ADDITIONAL REQUIREMENTS	

18.0.2021
2021.01.40

Gambar 2. Flight Plan Boeing B737-400 A-7305.



Gambar 4. Gladi dengan tangga lipat saat menunggu izin terbang tujuan Colombo.



Gambar 3. Pesawat Boeing B737-400 A-7305 landing di Lanud Sultan Iskandar Muda, Aceh.