

**UNTAR**  
Universitas Tarumanagara

## **TESIS**

**Judul:**

**PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN BAGI  
PEGAWAI NEGERI  
SIPII DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN PERTAHANAN  
BERDASARKAN  
PERMENHAN NOMOR 22 TAHUN 2010**

**Disusun oleh:**

**SAIDA PEBINUR FULI  
NIM. 207202020**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
2023**

PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN  
TERHADAP PEGAWAI NEGERI  
SIPII DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN  
PERTAHANAN BERDASARKAN  
PERMENHAN NOMOR 22 TAHUN 2020

**TESIS**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Magister  
Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

**oleh:**

Nama : SAIDA PEBINUR FULI

N.I.M. : 207202020

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA  
2022


## Persetujuan

Nama : SAIDA PEBINUF FULI  
NIM : 207202020  
Program Studi : MAGISTER HUKUM  
Judul : Penyelesaian Sengketa Kepegawaian Bagi Pegawai  
Negeri Sipil di Lingkungan Kementerian Pertahanan  
Berdasarkan Permenhan Nomor 22 Tahun 2010

Tesis ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 2 September 2022

Pembimbing:  
Prof. Dr. Ahmad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn.  
NIK/NIP:



---

## Pengesahan

Nama : SAIDA PEBINUR FULI  
NIM : 207202020  
Program Studi : MAGISTER HUKUM  
Judul Tesis : PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN BAGI  
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI LINGKUNGAN  
KEMENTERIAN PERTAHANAN BERDASARKAN  
PERMENHAN NOMOR 22 TAHUN 2010  
Title : -

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi MAGISTER HUKUM Fakultas HUKUM Universitas Tarumanagara pada tanggal 28-Oktober-2022.

### Tim Penguji:

1. JEANE NELTJE, S.H.,M.H.,APU.,Dr.,Prof.
2. AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr., MKn., Prof
3. ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

### Pembimbing:

AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr.,  
MKn., Prof  
NIK/NIP: 10292010



Jakarta, 28-Oktober-2022

Ketua Program Studi



JEANE NELTJE, S.H.,M.H.,APU.,Dr.,Prof.

## KATA PENGANTAR

Assallamu'alaikum Wr Wb

Puji dan syukur Penulis Ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas terselesainya Tesis ini dengan baik, dan atas kesempatan belajar di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara serta dalam mencari data-data untuk kepentingan penelitian penulisan tesis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul: **“Penyelesaian Sengketa Kepegawaian Terhadap Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Kementerian Pertahanan Berdasarkan Peraturan Menteri Pertahanan Nomor 22 Tahun 2022 ini”**. Tesis ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan Program Pascasarjana Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara.

Penulis mengucapkan terimakasih kepada para pihak yang telah membantu dan mengarahkan penulis selama penyusunan tesis ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang mendalam kepada :

1. Bapak Prof Dr. Amad Sudiro, S.H.,M.H., M.M., M.Kn., selaku Dekan Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara dan juga selaku Dosen Pembimbing yang bersedia memberikan arahan dan bimbingan setiap waktu dengan penuh semangat kepada Penulis dalam menyelesaikan Tesis ini;

2. Pror. Dr. Jeane Neltje Saly, S.H., M.H., APU., selaku Kepala Program Studi Pascasarjana (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara;
3. Dosen Penguji karena telah meluangkan waktunya untuk membaca Tesis dan memberikan saran serta masukan untuk perbaikan Tesis ini;
4. Suamiku Daniswara, ketiga anakku tersayang Arriella Rasha Daniswara, Rezhan Precious Ziya, Alesha Rayna Daniswara dan adikku Annis Hairunnisa yang selalu memberikan dorongan moril serta semangat;
5. Untuk Pimpinan dan seluruh rekan-rekan di Biro Kepegawaian Ropeg Setjen Kemhan yang selalu memberikan dukungan, saran dan masukan yang terbaik bagi kelancaran pembuatan tesis saya;
6. Seluruh staf Fakultas Hukum Univeersitas Tarumanegara yang telah membantu Penulis selama perkuliahn di Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara.

Akhir kata, kelebihan Tesis ini adalah penelitian mendalam secara faktual seperti apa proses penyelesaian sengketa kepegawaian yang dapat ditempuh oleh seorang Pegawai Negeri Sipil, upaya hukum apa saja yang dapat dilakukan apabila Pegawai Negeri Sipil tersebut keberatan terhadap putusan disiplin yang telah dijatuhkan terhadapnya khususnya dilingkungan Kemneterian Pertahanan yang berdasarka Peraturan Menteri Pertahanan Nomor 22 Tahun 2010 tentang Tesis ini terdiri dari 5 Bab berisikan hasil penelitan penulis. Penulis menyadari bahwa Tesis ini belum sempurna,

karenanya diharapkan ini menjadi awal penelitian-penelitian lain untuk mahasiswa yang tertarik tentang Proses Penyelesaian Sengketa Kepegawaian khususnya untuk Pegawai Negeri Sipil. Demikian harapan penulis tesis ini dapat bermanfaat bagi semua kalangan mahasiswa dan praktisi hukum dan para Aparatur Negara pembuat keputusan.

Jakarta, Oktober 2022

Penulis,

Saida Pebinur Fuli

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b>BAB I: PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	18
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	19
D. Kerangka Konseptual.....	20
E. Kerangka Teori .....	20
F. Metode Penelitian .....	23
G. Sistematika Penulisan .....	29
<b>BAB II: TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Teori Kewenangan.....	32
B. Teori Kepastian Hukum.....	36
C. Teori Keadilan .....	43



C. Pengadilan Tata Usaha Negara .....	62
---------------------------------------	----

#### **BAB IV: ANALISIS PERMASALAHAN**

A. Upaya Hukum Yang Ditempuh oleh Pegawai Negeri Sipil Yang Tidak Puas Dengan Keputusan Hukuman Disiplin di Lingkungan Kementerian Pertahanan .....	76
B. Mekanisme Upaya Hukum Yang Dapat Dilakukan Oleh Pegawai Negeri Sipil Atas Penjatuhan Hukuman Disiplin .....	88
C. Penyelesaian Sengketa Kepegawaian Melalui PTUN .....	103
D. Akibat Hukum Yang Diterima Seorang Pegawai Negeri Sipil Terhadap Putusan Penjatuhan Hukuman Disiplin Di Lingkungan Kementerian Pertahanan Berdasarkan Permenhan Nomor 22 Tahun 2022 .....	113

#### **BAB V: PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	150
B. Saran.....	155

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>151</b>
-----------------------------	------------

<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>160</b>
------------------------------	------------

## ABSTRAK

- (A) Nama : Saida Pebinur Fuli (NIM: 207202020)
- (B) Judul Tesis : Penyelesaian Sengketa Kepegawaian  
Terhadap Pegawai Negeri Sipil Di Lingkungan  
Kementerian Pertahanan Berdasarkan Peraturan Menteri  
Pertahanan Nomor 22 Tahun 2010
- (C) Halaman : 150 Halaman
- (D) Kata Kunci : Penyelesaian Sengketa, Pegawai Negeri Sipil,  
Kementerian Pertahanan.
- (E) Isi Abstrak :  
Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui proses dari penyelesaian sengketa kepegawaian terhadap Pegawai Negeri Sipil yang berada di Lingkungan Kementerian Pertahanan akibat dari dikeluarkannya putusan disiplin. Bahwa ada upaya hukum yang dapat dilakukan oleh seorang Pegawai Negeri Sipil (PNS) yang tidak puas terhadap putusan yang telah dijatuhkan kepadanya. PNS yang merasa dijatuhi sanksi tidak sesuai dengan pelanggaran disiplin yang dilakukan, berhak mengajukan upaya hukum ke badan lain yang tersedia. Upaya hukum yang dapat dilakukan oleh seorang PNS diantaranya bila dilakukan Keberatan kepada Badan Pertimbangan Aparatur Sipil Negara (BPASN) sampai dengan Ke Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN).
- (F) Daftar Acuan : 19 buku, 15 Peraturan Perundang-undangan, 2 Jurnal dan  
2 Internet
- (G) Pembimbing : Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn.
- (H) Penulis : Saida Pebinur Fuli