



## **TESIS**

### **Judul:**

**UPAYA HUKUM OLEH NOTARIS YANG TERBUKTI  
TIDAK BERSALAH SETELAH DIBERHENTIKAN  
SECARATIDAK  
HORMAT(STUDI PUTUSAN NOMOR :  
235/G/2019/PTUN.KT)**

### **Disusun oleh:**

**KAREN ABIGAEL PANGKEY  
NIM. 217211044**

**PROGRAM STUDI MAGISTER KENOTARIATAN  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA**

**2023**

Upaya Hukum Oleh Notaris Yang Terbukti Tidak Bersalah Setelah  
Diberhentikan Secara Tidak Hormat (Studi Putusan Nomor :  
235/G/2019/PTUN.KT)

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Memperoleh Gelar Magister Kenotariatan di Fakultas Hukum  
Universitas Tarumanagara

Oleh :

Nama : Karen Abigael Pangkey

NIM : 217211044

PROGRAM STUDI MAGISTER KENOTARIATAN

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS TARUMANAGARA

2023

## Pengesahan

Nama : KAREN ABIGAEI PANGKEY  
NIM : 217211044  
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN  
Judul Tesis : UPAYA HUKUM OLEH NOTARIS YANG TERBUKTI  
TIDAK BERSALAH SETELAH DIBERHENTIKAN SECARA  
TIDAK HORMAT(STUDI PUTUSAN NOMOR :  
235/G/2019/PTUN.KT)  
Title : LEGAL REMEDIES BY NOTARY THAT PROVED  
INNOVATION AFTER DISCONTINUED DISMISSAL  
(STUDY OF DECISION NUMBER: 235/G/2019/PTUN.KT)

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi MAGISTER KENOTARIATAN Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 26-Januari-2023.

### Tim Penguji:

1. RASJI, Dr.,S.H., M.H.
2. R. RAHADITYA, S.H., M.H., Dr.
3. TJEMPAKA, S.H., M.H., M.Kn., Dr.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:  
R. RAHADITYA, S.H., M.H., Dr.  
NIK/NIP: 10007001



Jakarta, 26-Januari-2023

Ketua Program Studi




MIA HADIATI, S.H., M.Hum.

## **Persetujuan**

Nama : KAREN ABIGAEL PANGKEY  
NIM : 217211044  
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN  
Judul : UPAYA HUKUM OLEH NOTARIS YANG  
TERBUKTI TIDAK BERSALAH SETELAH  
DIBERHENTIKAN SECARATIDAK  
HORMAT(STUDI PUTUSAN NOMOR:  
235/G/2019/PTUN.KT)

Tesis ini disetujui untuk diuji

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Rahaditya', with a horizontal line extending to the right from the end of the signature.

23 Desember-2022

Pembimbing:  
R. RAHADITYA, S.H., M.H., Dr.  
NIK/NIP: 10007001

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul “Upaya Hukum oleh Notaris yang Terbukti Tidak Bersalah Setelah Diberhenikan Secara Tidak Hormat (Studi Putusan Nomor: 235/G/2019/KT). Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara agar dapat mencapai gelar Magister Kenotariatan.

Dengan tersusunnya tesis ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis hingga skripsi ini selesai disusun. Ucapan terima kasih ini disampaikan, utamanya kepada:

1. Orang Tua Terhormat dan Terkasih yaitu ibu penulis Meitha Warouw dan ayah penulis Ronald Pangkey atas doa, nasihat, dan kasih sayangnya selama ini;
2. Bapak Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
3. Ibu Mia Hadiati, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Magister Kenotariatan Universitas Tarumanagara;
4. Bapak R. Rahaditya, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing penulis yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dengan sabar, serta atas ilmu-ilmu yang telah diberikan selama penulis melaksanakan bimbingan skripsi;

5. Ibu Christine S. T. Kansil, S.H., M.H., selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara dan Bu Emy selaku Staff Laboratorium Fakultas Hukum;
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu namanya, terima kasih atas ilmu yang telah diberikan dan diajarkan dengan ikhlas;
7. Seluruh Staf Perpustakaan, Pengurus dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
8. Suami terkasih dan tercinta penulis, Achmad Al Athur ARS atas bantuan, semangat, dukungan dan doa yang diberikan kepada penulis;
9. Anak tercinta, Qahtan Sativa Al Athur dan Alessandra Indica G A karena telah menjadi motivasi terbesar penulis untuk menyelesaikan *study*;
10. Bapak Notaris Benny Sutanto, S.H., yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai;
11. Bapak Arief Muhammad, S.H., yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai;
12. Semua pihak-pihak yang belum tertulis namanya yang penulis yakin telah banyak membantu dan berpartisipasi dalam penulisan tesis ini.

Selain untuk memenuhi syarat menempuh gelar Magister Kenotariatan, penulis berharap agar skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum.

Tobelo, 4 Januari 2023

Karen Abigael Pangkey

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR SINGKATAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Kegunaan Penelitian .....	10
E. Kerangka Konseptual .....	11
F. Metode Penelitian .....	16
G. Sistematika Penulisan .....	20
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA .....	22
A. Tinjauan Tentang Notaris .....	22
B. Teori Perlindungan Hukum .....	57
C. Teori Keadilan .....	76
BAB III: DATA HASIL PENELITIAN .....	89
A. Kronologi Kasus .....	89
B. Pertimbangan Hukum Hakim Pengadilan Tata usaha Negara Nomor: 235/G/2019/PTUN.KT .....	93
C. Putusan Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara .....	108

D. Wawancara .....	109
BAB IV: ANALISIS .....	113
A. Upaya Hukum Seorang Notaris Yang Diberhentikan Secara Tidak Hormat Setelah Terbukti Tidak Bersalah.....	113
B. Akibat Hukum Dari Pemberhentian Secara Tidak Hormat Yang Dialami Oleh Notaris Yang Terbukti Tidak Bersalah .....	132
BAB V : PENUTUP.....	149
A. Kesimpulan.....	149
B. Saran .....	151

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN





## DAFTAR SINGKATAN

UUJN	Undang-Undang Jabatan Notaris
PPAT	Pejabat Pembuat Akta Tanah
PPJB	Perjanjian Pengikatan Jual Beli
UUD	Undang-Undang Dasar
KUHAP	Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana
PTUN	Peradilan Tata Usaha Negara
MPPN	Majelis Pengawas Pusat Nasional.
PJN	Peraturan Jabatan Notaris
HAM	Hak Asasi Manusia
MPW	Majelis Pengawas Wilayah
MPD	Majelis Pengawas Daerah.
TUN	Tata Usaha Negara
DPRD	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
MPR	Majelis Permusyawaratan Rakyat
Perda	Peraturan Daerah
BPN	Badan Pertanahan Nasional
MPPW	Majelis Pengawas Pejabat Pembuat Akta Tanah
IPPAT	Ikatan Pejabat Pembuat Akta Tanah
MPPD	Majelis Pembina Pengawas Pejabat Pembuat Akta Tanah Daerah.
MPPN	Majelis Pengawas Pusat Notaris.
UU PTUN	Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara
MPD	Majelis Pengawas Daerah Notaris
AUPB	Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik
PMH	Perbuatan Melawan Hukum
OOD	<i>Onrechtmatige Overheidsdaad</i>
PN	Pengadilan Negeri
NO	<i>Niet Ontvankelijke Verklaard</i>

## ABSTRAK

- (A) Nama : Karen Abigail, NIM: 217211044
- (B) Judul : Upaya Hukum Oleh Notaris Yang Terbukti Tidak Bersalah Setelah Diberhentikan Secara Tidak Hormat (Studi Putusan Nomor : 235/G/2019/PTUN.KT)
- (C) Halaman : 152
- (D) Kata Kunci : Upaya Hukum, Notaris, Terbukti Tidak Bersalah, Diberhentikan Secara Tidak Hormat.
- (E) Isi Abstrak :  
Notaris yang sudah diberhentikan secara tidak hormat tanpa proses pembelaan terkait SK pemberhentian oleh Menkumham atas rekomendasi dari Majelis Pengawas Notaris. Ini artinya bahwa hasil pengawasan, seorang Notaris bisa diberhentikan oleh Menkumham apabila notaris telah melakukan pelanggaran berat. Permasalahan yang dihadapi dalam penulisan tesis ini adalah bagaimana upaya hukum seorang Notaris yang diberhentikan secara tidak hormat setelah terbukti tidak bersalah dan apa akibat hukum dari pemberhentian tidak hormat yang dialami oleh Notaris yang terbukti tidak bersalah. Metode penelitiannya adalah penelitian hukum normatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya hukum seorang Notaris yang telah diberhentikan secara tidak hormat dan terbukti tidak bersalah, maka dalam hal ini Notaris bisa mengajukan gugatan pembatalan seperti yang tercatat dalam Putusan PTUN Jakarta Nomor 235/G/2019/PTUN.KT yang dalam hal ini telah membatalkan Keputusan Menkumham No. AHU.55.AH.02.04 Tahun 2019. Akibat hukum pemberhentian tidak hormat yang dialami notaris yang terbukti tidak bersalah dalam putusan majelis hakim PTUN yang menyatakan bahwa surat keputusan tersebut adalah batal demi hukum, atau dengan kata lain keputusan TUN yang dibatalkan adalah menjadi tidak sah dan dalam hal ini berlaku surut sejak diterbitkannya, sehingga hal ini dianggap tidak ada, maka secara tidak langsung notaris bisa melaksanakan kembali profesinya sebagai notaris-pejabat umum serta mengembalikan harkat dan martabat notaris seperti keadaan semula.
- (F) Daftar Acuan :
- (G) Pembimbing : Dr. Rahaditya, S.H., M.H.
- (H) Penulis : Karen Abigael