



## **SKRIPSI**

### **Judul:**

Efektivitas Pasal 7 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan Sebagaimana Telah Diubah Dengan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Terhadap Kasus Perceraian Akibat Perkawinan Dibawah Umur (Contoh Kasus : Putusan Pengadilan Agama Jember Nomor 6193/Pdt.G/2020/PA.Jr)

### **Disusun oleh:**

CLARISSA ARIPIN  
NIM. 205190035

PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
2023

## Pengesahan

Nama : CLARISSA ARIPIN  
NIM : 205190035  
Program Studi : HUKUM  
Judul Skripsi : Efektivitas Pasal 7 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan Sebagaimana Telah Diubah Dengan Undang- Undang Nomor 16 Tahun 2019 Terhadap Kasus Perceraian Akibat Perkawinan Dibawah Umur (Contoh Kasus : Putusan Pengadilan Agama Jember Nomor 6193/Pdt.G/2020/PA.Jr)

Title : Effectiveness of Article 7 Paragraph (1) of Law Number 1 of 1974 concerning Marriage as Amended by Law Number 16 Year 2019 Against Divorce Cases Due to Underage Marriage (Example Case: Decision of the Jember Religious Court Number 6193/Pdt.G/2020/PA.Jr)

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 25-Januari-2023.

### Tim Penguji:

1. GUNAWAN DJAJAPUTRA, S.H., S.S.,MH., Dr.
2. MIA HADIATI, S.H., M.Hum.
3. HANAFAI TANAWIJAYA, S.H., M.Hum.

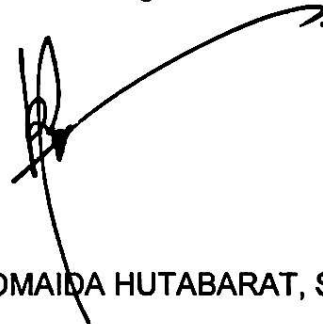
Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:  
MIA HADIATI, S.H., M.Hum.  
NIK/NIP: 10289002



Jakarta, 25-Januari-2023

Ketua Program Studi



RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.

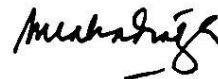
## Persetujuan

Nama : CLARISSA ARIPIN  
NIM : 205190035  
Program Studi : HUKUM  
Judul : Efektivitas Pasal 7 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan Sebagaiman Telah Diubah Dengan Undang- Undang Nomor 16 Tahun 2019 Terhadap Kasus Perceraian Akibat Perkawinan Dibawah Umur (Contoh Kasus : Putusan Pengadilan Agama Jember Nomor 6193/Pdt.G/2020/PA.Jr)

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 06-Januari-2023

Pembimbing:  
MIA HADIATI, S.H., M.Hum.  
NIK/NIP: 10289002

---

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Efektivitas Pasal 7 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan Sebagaimana Telah Diubah Dengan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Terhadap Kasus Perceraian Akibat Perkawinan Dibawah Umur (Contoh Kasus : Putusan Pengadilan Agama Jember Nomor 6193/Pdt.G/2020/PA.Jr)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara agar dapat mencapai gelar Sarjana Hukum.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis hingga skripsi ini selesai disusun. Ucapan terima kasih ini disampaikan, utamanya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
2. Ibu Rugun Romaida Hutabarat, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
3. Ibu Mia Hadiati, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi yang telah memberikan arahan dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi;

4. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
5. Seluruh staf dan pegawai di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah membantu penulis selama menjalankan perkuliahan;
6. Kedua orang tua penulis, Alm. Bapak Yindra Aripin dan Ibu Mirawaty Anggreany, yang selalu memberikan dukungan yang luar biasa kepada penulis dalam segala hal termasuk menyelesaikan skripsi ini;
7. Bapak Drs. Moh. Hosen selaku Hakim Madya Utama yang bertugas mengurus mengenai kasus permohonan dispensasi kawin di Pengadilan Agama Jember yang telah bersedia menjadi narasumber dan membantu penulis untuk mendapatkan informasi guna menyelesaikan skripsi ini;
8. Bapak Chandra selaku Pejabat Pengelola Informasi dan Dokumentasi (PPID) dari BKKBN yang telah bersedia menjadi narasumber dan membantu penulis untuk mendapatkan informasi guna menyelesaikan skripsi ini;
9. Bapak Sofyan selaku Panitera Muda di Pengadilan Agama Jember yang telah bersedia menjadi narasumber dan membantu penulis untuk mendapatkan informasi guna menyelesaikan skripsi ini;
10. Orang-orang terdekat penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang senantiasa memberikan dukungan dan bantuan untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, Yuriz Wibowo,

Efranda Praviatin, Vincentius Jionny dan teman-teman angkatan 2019 lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu;

11. Semua rekan-rekan dan pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan dan bantuan dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Selain untuk memenuhi syarat menempuh gelar Sarjana Hukum, penulis berharap agar skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu hukum yang mengatur tentang perkawinan khususnya batas usia perkawinan yang dapat berdampak pada terjadinya perkawinan anak atau perkawinan di bawah umur.

Akhir kata penulis menyadari bahwa tidak ada yang sempurna, tentunya masih terdapat kesalahan yang dilakukan oleh penulis dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis meminta maaf sedalam-dalamnya atas kesalahan-kesalahan yang penulis lakukan dalam penulisan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan dapat dijadikan sebagai referensi dengan tujuan pengembangan ke arah yang lebih baik.

Jakarta, 2 Januari 2023



Clarissa Aripin

## DAFTAR ISI

Kata Pengantar .....	i
Daftar Isi .....	iv
Abstrak .....	vi
Daftar Singkatan .....	viii
Daftar Gambar .....	ix
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Permasalahan .....	7
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	8
1. Tujuan Penelitian .....	8
2. Kegunaan Penelitian .....	8
D. Kerangka Konseptual .....	10
E. Metode Penelitian .....	14
1. Jenis Penelitian .....	14
2. Sifat Penelitian .....	15
3. Sumber Data .....	15
4. Teknik Analisis Data .....	16
5. Teknik Pengumpulan Data .....	16
F. Sistematika Penulisan .....	18
1. BAB I : Pendahuluan .....	18
2. BAB II : Kerangka Teoretis .....	18
3. BAB III : Data Hasil Penelitian .....	18
4. BAB IV : Analisis Permasalahan .....	19
5. BAB V : Penutup .....	19
<b>BAB II: KERANGKA TEORETIS</b>	
A. Teori Efektivitas Hukum .....	20
B. Teori Budaya Hukum .....	27

C. Teori Penegakan Hukum .....	32
D. Teori Perkawinan .....	36
<b>BAB III : DATA HASIL PENELITIAN</b>	
A. Kasus Posisi .....	38
B. Pengadilan Agama Jember .....	40
C. Badan Kepengurusan dan Keluarga Berencana Nasional .....	50
D. Lembaga Kemaslahatan Keluarga Nahdlatul Ulama .....	60
<b>BAB IV : ANALISIS PERMASALAHAN</b>	
A. Efektivitas Pasal 7 ayat (1) Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan.....	64
B. Faktor Penyebab Sering Terjadinya Perkawinan di Bawah Umur dan Akhirnya Berujung Perceraian .....	67
C. Upaya Hukum yang Dilakukan Untuk Menekan Meningkatnya Perkawinan di Bawah Umur.....	74
<b>BAB V : PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran .....	85
Daftar Pustaka .....	87



## ABSTRAK

(A) Nama : Clarissa Aripin (NIM : 205190035)

(B) Judul : Efektivitas Pasal 7 ayat (1) Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Perkawinan Sebagaimana Telah Diubah Dengan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Terhadap Kasus Perceraian Akibat Perkawinan Dibawah Umur (Contoh Kasus : Putusan Pengadilan Agama Jember Nomor 6193/Pdt.G/2020/PA.Jr).

(C) Halaman : ix + 80 + 30 + 2023

(D) Kata Kunci : Perkawinan, Hukum Perdata.

(E) Isi :

Ketentuan Pasal 7 ayat (1) Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan yang mengatur tentang batas usia seseorang untuk dapat melakukan suatu perkawinan yaitu untuk laki-laki dan perempuan 19 tahun, walaupun begitu ketentuan dalam pasal ini bertentangan dengan fakta yang banyak terjadi di masyarakat, di mana fakta yang terjadi menunjukkan bahwa masih banyak terjadi kasus perkawinan anak di bawah umur 19 tahun melalui proses pengajuan permohonan dispensasi kawin. Permasalahan dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana efektivitas Pasal 7 ayat (1) Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 terhadap kasus perceraian akibat perkawinan dibawah umur? (2) Faktor-faktor apa saja yang menyebabkan sering terjadinya perkawinan di bawah umur dan akhirnya berujung perceraian? (3) Upaya hukum apa yang dilakukan untuk menekan meningkatnya perkawinan di bawah umur?. Penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris. Untuk menentukan efektivitas ketentuan Pasal 7 ayat (1) Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan perlu mempertimbangkan faktor yang berbeda-beda mengingat keadaan dan situasi di suatu daerah dapat berbeda dengan daerah lain makapemahaman tentang tingkat efektivitas ini pun dapat berbeda-beda di setiap daerah, meskipun begitu tetap harus dilakukan upaya-upaya untuk mencegah terjadinya perkawinan anak di bawah umur mengingat dampak buruk yang dapat ditimbulkan dari permasalahan ini.

(F) Acuan : 13 (1980-2015)

(G) Pembimbing : Mia Hadiati, S.H., M.Hum.

(H) Penulis :

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Clarissa' in a cursive script.

Clarissa Aripin

## DAFTAR SINGKATAN

AKI	adalah Angka Kematian Ibu
AKB	adalah Angka Kematian Bayi
BKKBN	adalah Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional
KUA	adalah Kantor Urusan Agama
KHA	adalah Konvensi Hak-hak Anak
LKKNU	adalah Lembaga Kemaslahatan Keluarga Nahdlatul Ulama
PERMA	adalah Peraturan Mahkamah Agung
PPID	adalah Pejabat Pengelola Informasi dan Dokumentasi
UNICEF	adalah <i>United Nations Children's Fund</i>
WHO	adalah <i>World Health Organization</i>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1	Data Permohonan Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Jember Tahun 2020 .....	43
Gambar 2	Data Permohonan Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Jember Tahun 2021 .....	44
Gambar 3	Data Permohonan Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Jember Tahun 2022 .....	45