

Volume 2, Nomor 1, Juni 2017

ISSN: 0854 - 8242

# **ERA HUKUM**

*Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum*

Permintaan Maaf Australia dan Prinsip *Non Refoulement*  
(Studi Kasus Pencari Suaka Sri Lanka)

*Teddy Nurcahyawan & Stefanus Reynold Andika*

Penyelesaian Sengketa impor Produk Holtikultura,  
Hewan dan Produk Hewan  
Antara New Zealand dengan Indonesia

*Usak*

Menatap Putaran Kedua Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada)  
di Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta Tahun 2017

*Dwi Andayani Budisetyowati*

Mekanisme Hukum Dalam Pola Perusahaan Inti Rakyat  
Perkebunan

*Ermanto Fahamsyah*

Perlindungan Anak oleh Masyarakat Ditinjau dari Mazhab Sejarah  
di Dalam Penerapan Prinsip *The Best Interest of Child*  
Pada Kehidupan Anak di Indonesia

*Laurensius Arliman*

Kesadaran Hukum Masyarakat Atas Penetapan Batas  
Penguasaan Tanah/Ruang di Wilayah Pesisir dan Pantai

*Yona Yonanda Soly & Yuwono Prianto*

Hak Penyandang Disabilitas  
Dalam Perspektif HAM Internasional dan HAM Nasional





# **ERA HUKUM**

*Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum*

## **DAFTAR ISI**

### **Teddy Nurcahyawan & Stefanus Reynold Andika**

Permintaan Maaf Australia dan Prinsip *Non Refoulement* (Studi Kasus Pencari Suaka Sri Lanka) .....1

### **Usak**

Penyelesaian Sengketa impor Produk Holtikultura, Hewan dan Produk Hewan Antara New Zealand dengan Indonesia .....39

### **Dwi Andayani Budisetyowati**

Menatap Putaran Kedua Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) di Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta Tahun 2017 .....66

### **Ermanto Fahamsyah**

Mekanisme Hukum Dalam Pola Perusahaan Inti Rakyat Perkebunan .....90

### **Laurensius Arliman**

Perlindungan Anak oleh Masyarakat Ditinjau dari Mazhab Sejarah di Dalam Penerapan Prinsip *The Best Interest of Child* Pada Kehidupan Anak di Indonesia .....123

### **Yona Yonanda Soly & Yuwono Prianto**

Kesadaran Hukum Masyarakat Atas Penetapan Batas Penguasaan Tanah/Ruang di Wilayah Pesisir dan Pantai.....150

### **Aprilina Pawestri**

Hak Penyandang Disabilitas Dalam Perspektif HAM Internasional dan HAM Nasional.....164



# **ERA HUKUM**

## *Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum*

- Penanggung Jawab : Dekan FH UNTAR
- Ketua Pengarah : Dr. Ahmad Sudiro, S.H., M.H., M.M.
- Ketua Dewan Penyunting : Dr. Ahmad Redi, S.H., M.H.
- Dewan Penyunting : Prof. Dr. Arief Hidayat, S.H., M.S.  
Prof. Dr. H. K. Martono, S.H. LL.M.  
Prof. Dr. Abdulgani Abdullah, S.H., M.H.  
Prof. Hikmahanto Juwana, S.H., LL.M., Ph.D.  
Prof. Dr. Edward Omar Sharif Hiariej, S.H.,  
M.Hum.
- Penyunting Pelaksana : Mariske Myeke Tampi, S.H., M.H.  
: Ade Adhari, S.H., M.H.
- Staf Administrasi : Esther Emmanuella W.



# ERA HUKUM

## Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum

### KATA PENGANTAR REDAKSI

Jurnal Era Hukum edisi Juni 2017 merupakan terbitan ketiga yang telah dilengkapi dengan edisi *online* pada <http://journal.untar.ac.id/index.php/hukum>. Kehadiran Jurnal Era Hukum edisi *online* ini diharapkan dapat menjadi media yang memudahkan masyarakat untuk mengakses kumpulan artikel penulis sehingga setiap hasil olah pikirnya dapat menginspirasi masyarakat luas secara digital. Dalam terbitan kali ini, tulisan para penulis mengulas mengenai permasalahan-permasalahan hukum yang unik dalam bidangnya.

Tulisan pertama yang ditulis oleh **Teddy Nurcahyawan** dan **Stefanus Reynold Andika** membahas mengenai pelanggaran prinsip *non refoulement* yang dilakukan oleh Australia terhadap pencari suaka asal Sri Lanka. Tulisan ini juga memuat mengenai tanggung jawab hukum penolakan Australia terhadap pencari suaka asal Sri Lanka ditinjau dari sudut pandang dalam Konvensi Wina 1951 dan Protokol 1967. Tulisan kedua yang membahas mengenai penyelesaian sengketa impor produk hortikultura, hewan dan produk hewan antara New Zealand dengan Indonesia tak kalah menarik. Penulis, **Usak**, membingkai masalah tersebut dengan menakar kesesuaian kebijakan Indonesia dalam membatasi impor atas hortikultura dan daging sapi dengan ketentuan *World Trade Organization* (WTO) terutama ketentuan *Special and Differential Treatment (S&D)*.

Tulisan selanjutnya ditulis dengan apik oleh **Dwi Andayani Budisetyowati** yang menyoroti dengan cermat proses penyelenggaraan (Pemilihan Kepala Daerah) Pilkada DKI Jakarta Putaran Kedua serta kendala kendala hukumnya. Tulisan yang diproses sebelum penyelenggaraan Pilkada DKI Jakarta Putaran Kedua ini menyajikan analisis deskripsi hukum informatif sampai pada uji publik terhadap rancangan putusan Pilkada DKI Jakarta Putaran Kedua tersebut. Tulisan selanjutnya ditulis oleh **Ermanto Fahamsyah**. Dalam tulisan keempat ini penulis sampai pada kesimpulan bahwa Pola Perusahaan Inti Rakyat (PIR) Perkebunan Kelapa Sawit dilaksanakan dengan mekanisme tertentu yang telah diatur dalam beberapa ketentuan hukum. Hal ini, menurut penulis, ditujukan agar maksud dan tujuan utama dalam penyelenggaraan Pola PIR Perkebunan Kelapa Sawit dapat tercapai sebagaimana mestinya, yaitu menciptakan hubungan kemitrasejajaran yang saling menguntungkan, utuh dan berkesinambungan antara perkebunan besar dengan perkebunan rakyat.



# **ERA HUKUM**

## *Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum*

**Laurensius Arliman** dalam tulisan kelima menyoroti antara lain mengenai perkembangan perlindungan anak oleh masyarakat berdasarkan hukum positif dan cara mewujudkan *the best interest of the child* pada kehidupan anak di Indonesia. Tulisan tersebut membuahakan rekomendasi diantaranya mengenai perhatian yang khusus dalam tumbuh kembang anak, baik itu fisik dan non fisik. Kesadaran hukum warga masyarakat tentang pembatasan penguasaan tanah/ruang di wilayah pesisir dan pantai ditinjau secara khusus oleh **Yona Yonanda Soly** dan **Yuwono Prianto** dalam tulisan keenam. Dalam penelitian yang dilakukan oleh kedua penulis tersebut ditemukan bahwa pengabaian ketentuan hukum positif yang berlaku oleh warga masyarakat, baik perorangan maupun badan hukum, dalam membangun rumah ataupun tempat usaha di wilayah pesisir dan pantai telah menyebabkan kerusakan pada lingkungan laut di wilayah pesisir dan pantai. Tulisan terakhir berisi tentang penyandang disabilitas hak penyandang disabilitas dalam perspektif Hak Asasi Manusia nasional dan internasional. Dalam tulisan ini, **Aprilina Pawestri** mengemukakan penilaiannya terhadap keseriusan pada tingkat nasional dan internasional terhadap hak-hak penyandang disabilitas.

Semoga tulisan-tulisan tersebut bermanfaat bagi para pembaca dalam membongkai beberapa permasalahan hukum terkait.

Salam,

**Tim Redaksi**

## KESADARAN HUKUM MASYARAKAT ATAS PENETAPAN BATAS PENGUASAAN TANAH/RUANG DI WILAYAH PESISIR DAN PANTAI

**Yona Yonanda Soly**

(Mahasiswa Program S1 Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara Jakarta)  
(E-mail: yonasoly20@gmail.com)

**Yuwono Prianto**

(Lektor Kepala Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara Jakarta)  
(E-mail: yuwonop@fh.untar.ac.id)

### Abstract

*Indonesia is an archipelagic country, consisting 17,508 big and small islands. People need for land is increasing in big cities, and also those in small islands. The one and only way for people in small islands meet the need for land is by exploiting coastal areas and beaches to be a place of residence and place of business. Coastal and costal areas should be protected by spatial planning systems and managed wisely by local governments. Any development activities and utilization of coastal areas shall be subject to the provisions of the written positive law. Communities should also understand that development and community activities can impact on the availability of fish and the presence of coral reefs, mangrove forests or seagrass beds whose existence can affect the livelihoods of local communities. The research method used is empirical. It is necessary to prevent the utilization of coastal border space for purposes other than public purposes. The beach is owned by everyone, therefore it must be prevented exclusive use for personal interest by making a fence or building directly on the beach.*

**Keyword:** beach, coastal, small islands.

## I. PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang

Walaupun negara Indonesia adalah negara kepulauan, dengan sekitar 17.508 (tujuh belas ribu lima ratus delapan) buah pulau besar dan kecil dan sudah hampir 5 (lima) dasawarsa memiliki Undang-undang Pokok Agraria, namun pengaturan pemanfaatan tanah di wilayah pesisir dan pantai terbilang terlambat dibakukan dalam ketentuan hukum positif tertulis. Bisa jadi rezim yang berkuasa pada pasca pengundangan UUPA punya cara pandang yang berbeda tentang konsep

negara maritim dan lebih dihayati oleh cara pandang masyarakat agraris.

Keberadaan suatu pulau mempunyai arti yang strategis, karena di atasnya ada kepentingan ekonomi orang-perorang dan masyarakat setempat dan juga ada kepentingan politik dan keamanan dan negara/pemerintah.<sup>1)</sup> Adanya berbagai kepentingan yang diletakkan di atas suatu pulau tersebut, tentunya diperlukan pengaturan yang memberikan jaminan kepastian hukum

<sup>1)</sup>Anonim, <http://repository.usu.ac.id/bitstream/handle/123456789/22148/Chapter%2010.pdf;jsessionid=8CF2E9E09FDC3C643C0A694055F49A1F?sequence=4>, diakses pada tanggal 27 Juni 2017.

terhadap penguasaan dan penggunaan tanahnya sehingga kepentingan para pihak tersebut tidak saling berbenturan dan saling meniadakan dan tujuan pemanfaatan pulau baik secara ekonomi, sosial maupun secara politik dapat tercapai.

Sumber daya alam yang ada di wilayah NKRI harus dimanfaatkan dengan bijaksana dan ditujukan untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat, sesuai dengan amanat Pasal 33 Ayat (3) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 sebagai berikut:

2)

“Bumi dan air dan kekayaan alam yang terkandung di dalamnya dikuasai oleh negara dan dipergunakan untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat.”

Penggunaan bumi, air dan kekayaan alam untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat tersebut menunjukkan bahwa tujuan pemanfaatannya semata-mata untuk mensejahterakan rakyat sekaligus dengan memperhatikan aspek keadilan yang ditunjukkan dari kata "sebesar-besarnya", artinya hasil dari penggunaan dan pemanfaatan bumi, air dan kekayaan alam tersebut bukan untuk

perseorangan atau kelompok tertentu tetapi untuk rakyat banyak.

Pembahasan mengenai agraria pada mulanya hanya tertuju pada masalah mengenai tanah sebagai permukaan bumi. Tanah meliputi permukaan bumi yang ada di daratan dan permukaan bumi yang berada di bawah air, termasuk air laut.<sup>3)</sup>

Undang-undang Pokok Agraria pada Pasal 19 Ayat (1) dikemukakan bahwa untuk menjamin kepastian hukum oleh pemerintah diadakan pendaftaran tanah diseluruh wilayah Republik Indonesia menurut ketentuan yang diatur dengan Peraturan Pemerintah.

Sumber UUPA ini lahir dari Pasal 33 Ayat (3) Undang-undang Dasar 1945. Pada Pasal 2 Ayat (2) UUPA dikemukakan bahwa :<sup>4)</sup>

“Hak menguasai dari Negara termaksud dalam Ayat (1) pasal ini memberi wewenang untuk :

- a. mengatur dan menyelenggarakan peruntukan, penggunaan, persediaan dan

---

<sup>3)</sup> Boedi Harsono, *Hukum Agraria Indonesia (Sejarah pembentukan Undang-undang Pokok Agraria, Isi dan Pelaksanaannya)*, Jilid I, Cetakan kedua belas, (Jakarta:Djambatan, 2003), hlm. 6-7.

<sup>4)</sup> Indonesia, *Undang-undang Nomor 5 Tahun 1960 tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria (Lembar Negara Tahun 1960 Nomor 104, Tambahan Lembar Negara Nomor 2043)*.

---

<sup>2)</sup> Indonesia, *Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (Berita Republik Indonesia Tahun II Nomor 7)*.



- pemeliharaan bumi, air dan ruang angkasa tersebut;
- b. menentukan dan mengatur hubungan-hubungan hukum antara orang-orang dengan bumi, air dan ruang angkasa;
  - c. menentukan dan mengatur hubungan-hubungan hukum antara orang-orang dan perbuatan-perbuatan hukum yang mengenai bumi, air dan ruang angkasa.”

Hak menguasai negara bukanlah berarti negara yang memiliki tanah, tetapi memberikan kewenangan kepada negara sebagai organisasi kekuasaan dari bangsa Indonesia pada tingkatan tertinggi untuk mengatur dan menyelenggarakan peruntukan, penggunaan, persediaan dan pemeliharaan bumi, air, dan ruang angkasa. Selain itu, negara juga memiliki kewenangan untuk menentukan dan mengatur hak-hak yang dapat dipunyai atas bumi, air, dan ruang angkasa serta menentukan dan mengatur hubungan-hubungan hukum antar orang-orang dan perbuatan-perbuatan hukum mengenai bumi, air dan ruang angkasa dengan tujuan untuk mencapai sebesar-besarnya kemakmuran rakyat dalam rangka mewujudkan masyarakat yang adil dan makmur.

Kebutuhan akan tanah tidak hanya dirasakan oleh masyarakat di perkotaan,

tetapi juga masyarakat yang tinggal di pulau-pulau kecil. Masyarakat yang tinggal di pulau-pulau kecil yang berpenghuni dan memiliki akses yang cukup mudah dari pusat pemerintahan daerah memiliki laju pertumbuhan penduduk yang cukup tinggi yang mengakibatkan kebutuhan mereka akan tanah juga semakin tinggi sedangkan tanah yang tersedia sangat terbatas dan telah digunakan untuk membangun rumah dan bangunan-bangunan lainnya, sehingga mereka berusaha mencari solusi untuk memenuhi kebutuhan mereka akan tanah.

Wilayah pantai merupakan daerah yang sangat intensif dimanfaatkan untuk kegiatan manusia, seperti sebagai kawasan pusat pemerintahan, pemukiman, industri, pelabuhan, pertambangan, pertanian/perikanan, pariwisata, dan sebagainya. Adanya berbagai kegiatan tersebut menimbulkan peningkatan kebutuhan akan ruang sebagai sarana dan prasarana pendukung dari masing-masing kegiatan tersebut.

Secara kasat mata, pemanfaatan ruang di pesisir dan pantai makin tidak terkendali dan terkesan ada pembiaran oleh aparat yang berwenang walau hal itu jelas-jelas melanggar ketentuan



hukum yang berlaku.

Pengaturan terhadap penguasaan dan penggunaan tanah yang ada di kawasan pantai dan pesisir mengacu kepada pengaturan penguasaan dan penggunaan tanah pada umumnya, baik untuk kepentingan pemerintah maupun kepentingan rakyat. Kepentingan rakyat berkaitan dengan hak-hak yang dapat diberikan oleh Negara kepada rakyatnya atas obyek tertentu. Menyangkut hak-hak rakyat tersebut, konstitusi negara menjamin adanya hak-hak dasar rakyat, tidak hanya terhadap hak-hak atas tanah tetapi juga terhadap hak-hak dasar lainnya yang memang dijamin oleh rakyat dan wajib dilindungi oleh negara.

Penguasaan tanah di wilayah pesisir diperbolehkan menurut perundang-undangan yang berlaku. Lahirnya Undang-undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil yang pada perkembangannya diganti dengan Undang-undang Nomor 1 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil lebih memberikan jaminan kepastian hukum bagi orang-orang yang

hidup di wilayah pesisir dan pantai. Tidak berbeda dengan penguasaan tanah di wilayah daratan (di luar wilayah pesisir), penguasaan tanah di wilayah pesisir juga sering mengalami masalah.

Pada Pasal 5 Ayat (1) Peraturan Menteri Agraria dan Tata Ruang/Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 17 Tahun 2016 tentang Penataan Pertanahan di Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil juga menyebutkan bahwa:<sup>5)</sup>

“Pemberian Hak Atas Tanah pada pantai sebagaimana dimaksud dalam Pasal 4 huruf a, hanya dapat diberikan untuk bangunan yang harus ada di Wilayah Pesisir pantai, antara lain:

- a. bangunan yang digunakan untuk pertahanan dan keamanan;
- b. pelabuhan atau dermaga;
- c. tower penjaga keselamatan pengunjung pantai;
- d. tempat tinggal masyarakat adat atau anggota masyarakat yang secara turun-temurun sudah bertempat tinggal ditempat tersebut; dan/atau
- e. pembangkit tenaga listrik.”

Berdasarkan latar belakang di atas maka penulis ingin meneliti lebih lanjut mengenai permasalahan tersebut dalam

---

<sup>5)</sup> Peraturan Menteri Agraria dan Tata Ruang Kepala Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2016 tentang Penataan Pertanahan di Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2016 Nomor 573).

sebuah artikel yang berjudul **“Kesadaran Hukum Masyarakat atas Penetapan Batas Penguasaan Tanah/Ruang di Wilayah Pesisir dan Pantai”**

## **B. Permasalahan**

Berdasarkan latar belakang masalah tersebut di atas, dapat dirumuskan permasalahan sebagai berikut:

Bagaimanakah kesadaran masyarakat atas penetapan batas penguasaan tanah/ruang di wilayah pesisir dan pantai?

## **C. Kerangka Teoretis**

### **1. Teori Politik Hukum Pertanahan**

Pengertian Politik Hukum berhubungan dengan kebijaksanaan untuk menentukan kaidah-kaidah hukum sesuai dengan ideologi penguasa. Politik hukum yang mengantarkan lahirnya UUPA berkisar pada dua tataran. Pertama, hendak mewujudkan suatu hukum agraria yang seragam (unifikatif) di seluruh wilayah Republik ini sebagai sebuah konsekuensi logis dari eksistensi Republik yang merdeka, dengan tertib hukum yang merdeka dan berkeadilan pula. Kedua, dimaksudkan untuk mewujudkan suatu bangunan

masyarakat, khususnya petani, apakah petani penggarap, buruh tani dan lain sebagainya yang bermartabat.

Politik Hukum Pertanahan adalah Kebijakan pemerintah dibidang pertanahan yang ditujukan untuk peruntukan dan penggunaan penguasa atau pemilik tanah, peruntukan penggunaan tanah untuk menjamin perlindungan hukum dan meningkatkan kesejahteraan serta mendorong kegiatan ekonomi melalui pemberlakuan Undang-undang Pertanahan dan Peraturan Pelaksanaannya.

Menurut Mahkamah Konstitusi, mandat yang memberikan negara hak untuk menguasai bumi, air dan kekayaan alam tersebut, mewajibkan negara untuk menjalankan 5 (lima) fungsi yaitu, fungsi pembuat kebijakan, fungsi pengurusan, fungsi pengaturan, fungsi pengelolaan, dan fungsi pengawasan. Kelima fungsi tersebut menurut Mahkamah Konstitusi merupakan suatu kesatuan. Akan tetapi, untuk secara efektif memberikan kemakmuran yang sebesar-besarnya bagi rakyat, negara menurut Mahkamah Konstitusi dalam putusan Nomor 36/PUU-X/2012, sebaiknya mendahulukan fungsi pengelolaannya, yaitu pengelolaan

secara langsung atas sumber daya alam. Setelah itu, negara menjalankan fungsinya sebagai pembuat kebijakan, melakukan pengurusan, lalu pengaturan dan pengawasan.<sup>6)</sup>

## 2. Hak-hak penguasaan atas tanah

Setiap hukum tanah terdapat pengaturan mengenai berbagai hak penguasaan atas tanah. Undang-undang Pokok Agraria diatur dan sekaligus ditetapkan tata jenjang atau hierarki hak-hak penguasaan atas tanah dalam Hukum Tanah Nasional yaitu :

### a. Hak Bangsa Indonesia

Hak Bangsa Indonesia diatur dalam Pasal 1 Ayat (1) sampai dengan Ayat (3) Undang-undang Pokok Agraria.<sup>7)</sup> Hak Bangsa Indonesia merupakan hak penguasaan atas tanah yang tertinggi dalam Hukum Tanah Nasional. Hak-hak penguasaan atas tanah yang lain, secara langsung ataupun tidak langsung bersumber padanya ini juga menjadi sumber bagi hak-hak penguasaan atas tanah yang lain. Hak bangsa Indonesia mengandung 2 unsur, yaitu unsur

kepunyaan dan unsur tugas kewenangan.<sup>8)</sup>

### b. Hak Menguasai dari Negara

Kewenangan yang terdapat di hak menguasai dari negara merupakan kewenangan yang bersifat publik, sehingga hak ini tidak sama dengan konsep *domein* yang diberlakukan oleh pemerintah kolonial Belanda.<sup>9)</sup>

Subyek dari hak menguasai dari negara adalah Negara Republik Indonesia sebagai organisasi kekuasaan seluruh rakyat Indonesia dan meliputi semua tanah yang berada di wilayah Republik Indonesia, baik tanah yang belum atau yang sudah di haki dengan hak perorangan.<sup>10)</sup>

Kekuasaan merupakan kesepadanan dari wewenang. Dalam hukum, wewenang ini sah jika dijalankan menurut hukum. Secara istimewa, wewenang dimiliki oleh negara.<sup>11)</sup>

<sup>8)</sup> *Ibid.*, hlm. 271.

<sup>9)</sup> *Ibid.*, hlm. 274.

<sup>10)</sup> *Ibid.*, hlm. 274.

<sup>11)</sup> Winahyu Erwiningsih, "Pelaksanaan pengaturan Hak Menguasai Negara atas Tanah Menurut UUD 1945", *Jurnal Hukum*, No. Edisi Khusus Vol.16, Oktober 2009, hlm. 122.

<sup>6)</sup> Afifah Kusumadara, "Perkembangan Hak Negara Atas Tanah: Hak Menguasai atau Hak Memiliki?", *Jurnal Media Hukum*, Vol.20 No.2, Desember 2013, hlm.272-273.

<sup>7)</sup> Boedi Harsono, *Op. Cit.*, hlm. 269.



**c. Hak Ulayat Masyarakat Hukum Adat**

Hak Ulayat diatur dalam Pasal 3 Undang-undang Pokok Agraria. Menurut Boedi Harsono, hak ulayat merupakan serangkaian wewenang dan kewajiban suatu masyarakat hukum adat yang berhubungan dengan tanah yang terletak dalam lingkungan wilayahnya. Subyek dari hak ulayat adalah masyarakat hukum adat, baik yang bersifat teritorial (warganya tinggal di wilayah yang sama) maupun yang bersifat genealogik (warganya terikat dengan hubungan darah).

**d. Hak-hak Perorangan**

Hak-hak perorangan terbagi menjadi:

- 1) Hak-hak atas tanah, meliputi:<sup>12)</sup>
  - a) Hak atas tanah primer, yaitu hak atas tanah yang diberikan oleh negara. Beberapa bentuk dari hak atas tanah primer adalah hak milik, hak guna usaha, hak guna bangunan, yang diberikan oleh negara dan hak pakai yang diberikan oleh negara.

- b) Hak atas tanah sekunder, adalah hak atas tanah yang bersumber dari pihak lain. Beberapa bentuknya adalah hak guna bangunan dan hak pakai yang diberikan oleh pemilik tanah, hak gadai, hak usaha bagi hasil, hak menumpang, hak sewa dan lain-lain.

2) Wakaf

3) Hak jaminan atas tanah.

**3. Teori Kesadaran Hukum**

Kesadaran hukum sering dikaitkan dengan penataan hukum, pembentukan hukum, dan efektivitas hukum. Permasalahan yang timbul dari kesadaran hukum adalah mengenai adanya pemisah antara asumsi-asumsi tentang dasar keabsahan hukum tertulis, serta kenyataan daripada dipatuhinya hukum tersebut.

Seringkali diasumsikan bahwa ketaatan hukum sangat erat hubungannya dengan kesadaran hukum. Kesadaran hukum dianggap sebagai variabel bebas, sedangkan taraf ketaatan merupakan variabel tergantung.<sup>13)</sup>

Kesadaran hukum berkaitan dengan

---

<sup>12)</sup> Boedi Harsono, *Op. Cit.*, hlm. 267.

---

<sup>13)</sup> Otje Salman dan Anthon F. Susanto, *Beberapa Aspek Sosiologi Hukum*, (Bandung: Alumni, 2008), hal. 51-52.

nilai-nilai yang tumbuh dan berkembang dalam suatu masyarakat yang mana masyarakat menaati hukum bukan karena paksaan, melainkan karena hukum itu sesuai dengan nilai-nilai yang ada dalam masyarakat itu sendiri.<sup>14)</sup>

Kesadaran hukum berkaitan pula dengan efektivitas hukum dan wibawa hukum. Salah satu segi pembicaraan mengenai efektivitas hukum seringkali dikaitkan dengan pengaruh hukum terhadap masyarakat.<sup>15)</sup>

Di dalam ilmu hukum dikenal adanya beberapa pendapat tentang kesadaran hukum, diantaranya terdapat suatu rumusan yang menyatakan bahwa sumber satu-satunya hukum dan kekuatan mengikat adalah kesadaran hukum masyarakat.<sup>16)</sup>

#### D. Metode Penelitian

Metode penelitian yang digunakan adalah suatu penelitian hukum empiris sosiologis, yang menggunakan sumber data primer berupa wawancara dan/atau pengamatan. Sebagai persiapan terlebih dahulu dilakukan studi kepustakaan atau penelurusan data sekunder untuk

mengetahui asas-asas hukum yang terdapat dalam berbagai peraturan perundang-undangan yang

Teknik pengumpulan data yang digunakan terdiri dari wawancara, pengamatan dan studi kepustakaan. Data yang terkumpul diperiksa, diteliti dan di susun kembali secara seksama.<sup>17)</sup> Data tersebut diklasifikasikan menurut bidang masing-masing dan diperiksa, kemudian dipersiapkan untuk dianalisis.

Data hasil penelitian ini dianalisis dengan metode kualitatif menggunakan model Miles dan Huberman. Pengumpulan data dan pengolahan data dilakukan secara kualitatif tersebut selanjutnya dianalisis dan dikontruksikan secara kualitatif dengan menggunakan metode deduktif artinya menarik kesimpulan yang bersifat khusus dari pernyataan-pernyataan yang sifatnya umum. Metode ini dilakukan dengan menganalisis berbagai peraturan hukum yang berkaitan dengan permasalahan yang dibahas, sebagai premis mayor dan fakta-fakta hukum sebagai premis minor untuk selanjutnya ditarik suatu kesimpulan.

---

<sup>14)</sup> *Ibid.*, hal. 56.

<sup>15)</sup> *Ibid.*, hal. 61.

<sup>16)</sup> Soerjono Soekanto, *Pokok-Pokok Sosiologi Hukum*, (Jakarta: Rajawali Pers, 2014), hal. 167.

---

<sup>17)</sup> Abdulkadir Muhammad, *Hukum dan Penelitian Hukum*, (Bandung: Citra Aditya Bakti, 2004), hal. 66.

## II. PEMBAHASAN

Wilayah pantai dan pesisir adalah sumber daya alam yang sangat penting bagi masyarakat. Berbagai aktivitas sosial dan aktivitas ekonomi membutuhkan lokasi pantai dan pesisir serta harus dijaga dari kerusakan secara sengaja maupun tidak sengaja.

Perencanaan tata ruang wilayah pesisir dan pantai adalah untuk menyelaraskan kebutuhan pembangunan dengan kebutuhan untuk melindungi, melestarikan lingkungan, flora dan fauna, serta untuk membangun kawasan rekreasi pantai. Rencana tata ruang wilayah pesisir diperlukan untuk menjaga kelestarian pantai di satu sisi dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat pada sisi yang lain.

Pasal 5 Ayat (1) Peraturan Menteri Agraria dan Tata Ruang/Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 17 Tahun 2016 tentang Penataan Pertanahan di Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil menyatakan bahwa yang dapat diberikan untuk bangunan yang harus ada di wilayah pesisir dan pantai antara lain:

- a. Bangunan yang digunakan untuk pertanahan dan keamanan;
- b. Pelabuhan atau dermaga;
- c. Tower penjaga keselamatan pengunjung pantai;

- d. Tempat tinggal masyarakat hukum adat atau anggota masyarakat yang secara turun temurun sudah bertempat tinggal di tempat tersebut; dan/atau
- e. Pembangkit tenaga listrik.

Selanjutnya dalam Pasal 61 Undang-undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang disebutkan setiap orang wajib :<sup>18)</sup>

- a. Menaati rencana tata ruang yang telah ditetapkan;
- b. Memanfaatkan ruang sesuai dengan izin pemanfaatan ruang dari pejabat yang berwenang;
- c. Mematuhi ketentuan yang ditetapkan dalam persyaratan izin pemanfaatan ruang; dan
- d. Memberikan akses terhadap kawasan yang oleh ketentuan Peraturan perundang-undangan dinyatakan sebagai milik umum.

Berkenaan dengan itu wilayah pesisir dan pantai harus dilindungi oleh sistem perencanaan tata ruang dan dikelola secara bijak oleh pemerintah daerah. Setiap kegiatan pembangunan dan pemanfaatan wilayah pesisir pantai harus tunduk pada Peraturan yang khusus yang perlu dibuat oleh Pemerintah Daerah maupun Pemerintah Pusat. Masyarakat juga harus mengerti bahwa pembangunan maupun kegiatan

<sup>18)</sup> Indonesia, *Undang-undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2007 Nomor 68, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4725)*.