



SKRIPSI

Judul:

SISTEM KEBIJAKAN PEMENUHAN HAK WARGA BINAAN
ATAS OVER KAPASITAS PADA LAPAS KELAS I CIPINANG
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2022

Disusun oleh:

HUMAIRA AFDINI
NIM. 205200222

PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2024

**SISTEM KEBIJAKAN PEMENUHAN HAK WARGA BINAAN ATAS
OVERKAPASITAS PADA LAPAS KELAS I CIPINANG BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2022**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Oleh :

Nama : Humaira Afdini

NIM : 205200222

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
JAKARTA
2023**

Pengesahan

Nama : HUMAIRA AFDINI
NIM : 205200222
Program Studi : HUKUM
Judul Skripsi : Sistem Kebijakan Pemenuhan Hak Warga Binaan Atas Over Kapasitas Pada Lapas Kelas I Cipinang Berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022
Title : Policy System for Fulfilling the Rights of Inmates Over Capacity in Cipinang Class I Prison Based on Law Number 22 of 2022

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 19-Januari-2024.

Tim Penguji:

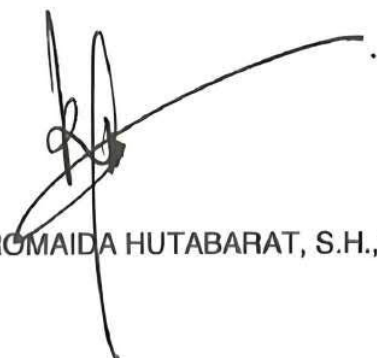
1. JEANE NELTJE, S.H., M.H., APU., Dr., Prof.
2. AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr., MKn., Prof
3. IDA KURNIA, S.H., M.H., Dr.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:
AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr.,
MKn., Prof
NIK/NIP: 10292010



Jakarta, 19-Januari-2024



RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H., M.H.

Persetujuan

Nama : HUMAIRA AFDINI
NIM : 205200222
Program Studi : HUKUM
Judul : Sistem Kebijakan Pemenuhan Hak Warga Binaan Atas
Over Kapasitas Pada Lapas Kelas I Cipinang Berdasarkan
Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 19-Desember-2023

Pembimbing:
AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr.,
MKn., Prof
NIK/NIP: 10292010



ABSTRAK

- (A) Nama : Humaira Afdini (NIM: 2052000222)
- (B) Judul Skripsi : Sistem Kebijakan Pemenuhan Hak Warga Binaan Atas Overkapasitas Pada Lapas Kelas I Cipinang Berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022
- (C) Halaman : xiv + 93 + 8 + 2023
- (D) Kata Kunci : Lembaga Pemasyarakatan, Overkapasitas, Pemenuhan Hak Warga Binaan
- (E) Isi :
Lembaga pemasyarakatan memiliki peran yang sangat krusial terkait dengan penjalanan sistem pemasyarakatan yaitu untuk mewujudkan pribadi Warga Binaan yang berkualitas dan produktif baik di dalam Lapas dan dapat diterima dengan baik setelah kembali ke masyarakat. Namun dalam menjalankan fungsi pembinaan lembaga pemasyarakatan tidak luput dari salah satu permasalahan yaituterus meningkatnya jumlah kriminalitas yang tidak sesuai dengan kapasitas dari lembaga pemasyarakatan sehingga menyebabkan terjadinya overkapasitas di dalam lapas tersebut. Hal ini menyebabkan tidak tercapainya tujuan utama lapas yaitu pembinaan, pembimbingan, pendidikan, dan penyayoman terhadap Warga Binaan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah hak Warga Binaan sudah dipenuhi, serta mengetahui apa saja langkah yang sebaiknya dilakukan dalam mengatasi permasalahan overkapasitas terkait dengan pemenuhan hak Warga Binaan. Metode penelitian yang digunakan dalam skripsi ini adalah pendekatan penelitian empiris yang mengkaji pelaksanaan hak-hak Warga Binaan di Lapas Kelas I Cipinang, dengan fokus pada aspek-aspek yang diatur oleh Perundang-Undangan dan Peraturan terkait. Sumber hukum yang menjadi dasar analisis meliputi bahan hukum primer dan sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa hak-hak Warga Binaan dapat ditemukan dalam berbagai instrumen hukum, termasuk Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022, serta peraturan-peraturan lain yang mengatur prosedur dan tata cara pemenuhan hak-hak Warga Binaan. Meskipun terdapat peraturan hukum yang sudah mengatur hak Warga Binaan dirasa masih perlunya reformasi pada sistem peradilan untuk mengatasi berbagai permasalahan overkapasitas pada Lembaga Pemasyarakatan dengan cara mengevaluasi dan menerapkan alternatif penahanan yang lebih manusiawi.
- (F) Pembimbing : Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn.
- (G) Penulis : Humaira Afdini

ABSTRACT

- (A) *Name* : Humaira Afdini (NIM: 2052000222)
- (B) *Test Title* : Policy System for Fulfilling the Rights of Inmates Overcapacity in Cipinang Class I Prison Based on Law Number 22 of 2022
- (C) *Page* : xiv + 93 + 8 + 2023
- (D) *Key Words* : Correctional Institutions, Overcapacity, Fulfillment Rights of Inmates Built
- (E) *Content* :
Correctional institutions have a very crucial role related to the operation of the correctional system, namely to create individuals who are inmates who are of good quality and productive in prison and who can be well received after returning to society. However, in carrying out the development function of correctional institutions, one problem is not spared, namely the continuing increase in the number of crimes that are not in accordance with the capacity of correctional institutions, thus causing overcapacity in the prisons. This causes the main goals of prisons to be achieved, namely coaching, mentoring, education and caring for inmates. This research aims to find out whether the rights of assisted residents have been fulfilled, as well as knowing what steps should be taken to overcome the problem of overcapacity related to fulfilling the rights of assisted residents. The research method in this thesis is empirical research by looking at how the rights of inmates in Cipinang Class I Prison are fulfilled using the approach of related laws and regulations. The legal materials used are primary and secondary legal materials. The research results show that the rights of inmates can be found in various legal instruments, such as Law Number 22 of 2022 and other regulations relating to the procedures and procedures for fulfilling the rights of inmates. Even though there are legal regulations that regulate the rights of inmates, it is felt that there is still a need for reform of the justice system to overcome various problems of overcapacity in correctional institutions by evaluating and implementing more humane alternatives to detention.
- (F) *Advisor* : Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn.
- (G) *Author* : Humaira Afdini

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

Alhamdulillah rabbil 'alamiin, Segala puji serta syukur kita panjatkan kehadirat Allah *Subhanahu wa Ta'ala*, Tuhan semesta alam atas limpahan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya. Shalawat serta salam selalu tercurah kepada Baginda Nabi Muhammad *Shalallahu'alaihi wa Sallam*.

Pada kesempatan ini, tiada kata yang dapat mengungkapkan rasa syukur serta bangga yang penulis rasakan bahwa penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“SISTEM KEBIJAKAN PEMENUHAN HAK WARGA BINAAN ATAS OVERKAPASITAS PADA LAPAS KELAS I CIPINANG BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2022”** untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

Skripsi ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua tercinta Ayahanda Neril Afdi, S.H. dan Ibunda Enny Cahyanur yang menjadi alasan terbesar penulis untuk semua cita-cita yang penulis impikan dan menyelesaikan penulisan skripsi ini. Tidak lupa dengan berbagai pihak yang telah membantu penulis, baik berupa moril maupun materiil dan dengan kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Allah *Subhanahu wa Ta'ala*, Tuhan semesta alam yang telah melimpahkan berkahNya kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
2. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara juga sekaligus Dosen Pembimbing yang membimbing penulis dari awal hingga akhir penulisan skripsi.
3. Ibu Rugun Romaida Hutabarat, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
4. Bapak Lewiandy, S.H., M.A., LL.M., selaku Sekretaris Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

5. Ibu Christine S.T. Kansil, S.H., M.H. selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum atas arahan serta motivasi yang diberikan guna menyelesaikan penulisan skripsi.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah memberikan ilmu dan arahan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.
7. Kepada Lembaga Pemasarakatan Kelas I Cipinang.
8. Bapak Tonny Nainggolan, Bc.I.P., S.H., M.H. selaku Kepala Lembaga Pemasarakatan Kelas I Cipinang, Bapak Jepri Ginting, A, Md.I.P., S.H., M.H. selaku Kepala Bidang Pembinaan Narapidana Lembaga Pemasarakatan Kelas I Cipinang, Bapak Farid Harselino Tilaar, A.Md.L.P. selaku Kepala Sub Bagian Umum Lembaga Pemasarakatan Kelas I Cipinang, Bapak Sigit Teguh Riyanto A.Md.L.P., S.H., M.M. selaku Kepala Seksi Registrasi Lembaga Pemasarakatan Kelas I Cipinang, Bapak Angki Setyo Andrianto, A.Md.L.P., S.H. selaku Kepala Seksi Bimbingan Kemasyarakatan Lembaga Pemasarakatan Kelas I Cipinang yang telah membantu penulis dalam melengkapi data penelitian penulis.
9. Juga kepada seluruh Bapak dan Ibu Pegawai Lembaga Pemasarakatan Kelas I Cipinang yang telah membantu penulis dalam proses observasi dan wawancara guna penulisan skripsi ini.
10. Kepada kedua Orang Tua yang penulis sayangi dan cintai, Mama dan Papo yang telah luar biasa memberikan dukungan serta doanya dengan kasih sayang yang senantiasa diberikan.
11. Kepada pemilik NIM 205210239 yang kerap memberikan dukungan serta motivasi dan selalu sabar menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi.
12. Kepada makhluk gemas yang kerap setia menemani penulis dalam penulisan skripsi yaitu Pipin, Babay, Owa, Owi, Cimba, Cherry, Coco, Micho, Puci, Putam, Putim dan Kimmy.
13. Kepada anggota grub *Whatsapp* “JANUARI FIX YUDISIUM” sahabat-sahabat seperjuangan, yang selalu memberikan dukungan kepada penulis

dalam penulisan skripsi ini yaitu Riris, Romi, Tata, Selay, Piyil, Sendi, dan Pedro.

14. Kepada Zizi, Arin, Pida, Jian, Yaye, dan Yuda yang juga tidak lupa selalu memberikan dukungan kepada penulis dalam penulisan skripsi.
15. Kepada teman-teman magang di Komisi IX Sekretariat Jenderal DPR RI yaitu Rana, Hany, Rara, Novi, Sabi, Venna, Enny, Perdi dan Amin yang juga turut menjadi penyemangat bagi penulis dalam penyelesaian skripsi.
16. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut memberikan kontribusi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari masih banyaknya ketidaksempurnaan baik dari segi analisis maupun teknik penulisan. Oleh sebab itu, penulis meminta masukan serta saran dari berbagai pihak guna pengembangan lanjutan dan penyempurnaan terhadap kajian dalam skripsi ini guna kepentingan Bersama. Selain sebagai syarat menempuh gelar Sarjana Hukum, besar harapan penulis agar skripsi ini dapat bermanfaat baik bagi penulis dan pihak lain dalam bidang hukum pidana dan terkhusus terkait dengan pemenuhan hak Narapidana di Lembaga Pemasyarakatan.

Jakarta, 19 Desember 2023

Penulis,

Humaira Afdini

Pernyataan

Nama : HUMAIRA AFDINI
NIM : 205200222
Program Studi : HUKUM
Judul : Sistem Kebijakan Pemenuhan Hak Warga Binaan Atas
Over Kapasitas Pada Lapas Kelas I Cipinang Berdasarkan
Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 19-Desember-2023

Yang menyatakan



HUMAIRA AFDINI
NIM. 205200222

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Lembar Pengesahan.....	ii
Lembar Persetujuan	iii
Abstrak.....	iv
Kata Pengantar.....	vi
Orisinalitas.....	ix
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel	xii
Daftar Gambar	xiii
Daftar Singkatan.....	xiv
Daftar Lampiran.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Permasalahan	5
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	5
D. Kerangka Konseptual.....	7
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan	12
BAB II KERANGKA TEORITIS.....	14

A. Sistem Pemidanaan.....	14
B. Teori Pemidanaan.....	22
C. Lembaga Pemasyarakatan.....	26
D. Teori Hak Asasi Manusia.....	31
E. Warga Binaan Pemasyarakatan.....	34
F. Teori Kebijakan Hukum Pidana.....	39
BAB III DATA HASIL PENELITIAN.....	42
A. Perkembangan Lembaga Pemasyarakatan.....	42
B. Sistem Pembinaan pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Cipinang.....	46
C. Hasil Wawancara.....	49
BAB IV ANALISIS PERMASALAHAN.....	60
A. Pengaturan Hak Wargabinaan berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2022 tentang Pemasyarakatan.....	60
B. Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Wargabinaan Terhadap Dampak Overkapasitas pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Cipinang.....	75
BAB V PENUTUP.....	84
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	85
Daftar Pustaka.....	87
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Jumlah Overkapasitas Warga Binaan Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Cipinang Bulan Januari-Agustus 2023.

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1. Diagram Overkapasitas Lapas di Indonesia menurut Kemenkumham
- Gambar 2. Struktur Organisasi Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Cipinang

DAFTAR SINGKATAN

Lapas	: Lembaga Pemasyarakatan
Rutan	: Rumah Tahanan
Bapas	: Balai Pemasyarakatan
LPKA	: Lembaga Pembinaan Khusus Anak
LPAS	: Lembaga Penempatan Anak Sementara
NAPI	: Narapidana
Tamping	: Tahanan Pendamping
KUHP	: Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
KUHAP	: Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana
UU	: Undang-Undang
PP	: Peraturan Pemerintah
Permenkumham	: Peraturan Menteri Hukum dan HAM
HAM	: Hak Asasi Manusia
Kanwil	: Kantor Wilayah
PKBM	: Pusat Kegiatan Belajar Masyarakat
TPP	: Tim Pengamat Pemasyarakatan

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran 2 : SK Penulisan Skripsi dan Penunjukan Dosen Pembimbing
Sebelum dan Sesudah Perubahan Judul
- Lampiran 3 : Berita Acara Bimbingan Skripsi
- Lampiran 4 : Surat Keterangan Turnitin Skripsi
- Lampiran 5 : Surat Keterangan *Letter of Acceptence* (LoA) Jurnal Sinta 4
- Lampiran 6 : Surat Permohonan Survei Universitas ke Lembaga
Pemasyarakatan Kelas I Cipinang
- Lampiran 7 : Surat Keterangan Izin Survei/Wawancara ke Lembaga
Pemasyarakatan Kelas I Cipinang Oleh Kanwil DKI Jakarta
- Lampiran 8 : Surat Keterangan Ketersediaan Wawancara oleh NAPI Lembaga
Pemasyarakatan Kelas I Cipinang.