



# SKRIPSI

**Judul:**

Implementasi Kebijakan Perpajakan Di Zona  
Perdagangan Bebas Batam Terhadap UMKM Lokal

**Disusun oleh:**

CHERLYNE BABY FLORENCIA  
NIM. 205200021

PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERPAJAKAN DI  
ZONA PERDAGANGAN BEBAS BATAM  
TERHADAP UMKM LOKAL**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Oleh :

Nama : Cherlyne Baby Florencia  
NIM : 205200021

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA  
2024**

## Pengesahan

Nama : CHERLYNE BABY FLORENCIA  
NIM : 205200021  
Program Studi : HUKUM  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Perpajakan Di Zona Perdagangan Bebas Batam Terhadap UMKM Lokal  
Title : Implementation of Tax Policy in the Batam Free Trade Zone Area For Local Small And Medium Enterprise (SME)

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji Program Studi HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 19-Desember-2023.

**Tim Pengaji:**

1. JEANE NELTJE, S.H.,M.H.,APU.,Dr.,Prof.
2. RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.
3. CHRISTINE S.T.KANSIL, S.H., M.Hum.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:  
RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.  
NIK/NIP: 10291008

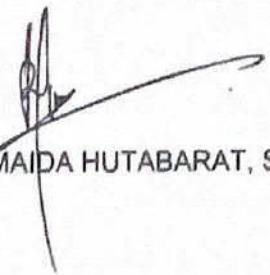


---

Jakarta, 19-Desember-2023

Ketua Program Studi

RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.



## Persetujuan

Nama : CHERLYNE BABY FLORENCIA  
NIM : 205200021  
Program Studi : HUKUM  
Judul : Implementasi Kebijakan Perpajakan Di Zona Perdagangan Bebas Batam Terhadap UMKM Lokal

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 07-Desember-2023

Pembimbing:  
RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.  
NIK/NIP: 10291008



---

## **ABSTRAK**

Kota Batam ditetapkan sebagai kawasan perdagangan bebas berdasarkan PP Nomor 6 Tahun 2007 Tentang Kawasan Perdagangan Bebas dan Pelabuhan Bebas Batam. Kawasan perdagangan bebas merupakan kawasan yang dibebaskan dalam pengenaan pajak bea masuk, cukai, PPnBM. Dalam upaya mendukung penetapan kawasan perdagangan bebas pemerintah mengeluarkan kebijakan-kebijakan yang mengatur mengenai pemasukan dan pengeluaran barang dikawasan perdagangan bebas. Bagi UMKM lokal peraturan ini dirasa menyulitkan dalam melakukan persaingan usaha didalam negeri maupun luar negeri. Oleh karena itu perlu diteliti lebih lanjut bagaimana implementasi serta dampak kebijakan perpajakan yang ditetapkan bagi UMKM dikawasan perdagangan bebas Kota Batam, dengan didukung melalui data serta hasil wawancara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan yang ditetapkan guna memberikan perlindungan produk dalam negeri, terhadap implementasinya masih kurang memberikan dampak yang baik terhadap UMKM yang dimana atas kebijakan tersebut berdampak atas perkembangan usaha UMKM lokal. Pemerintah berupaya dalam mendorong UMKM lokal di Kota Batam agar dapat bersaing dengan produk luar negeri. Sebaiknya dalam mencapai hal tersebut pemerintah dapat terlebih dahulu mendukung, mendorong dan mempromosikan UMKM lokal didalam negeri agar dapat berkembang dengan baik dan kemudian dapat mengimbangi standarisasi negara impor.

**Kata Kunci** : Kebijakan, Kawasan Perdagangan Bebas, UMKM

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala berkat, kasih, kebaikan, dan karunia-Nya yang besar, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Perpjakan Di Zona Perdagangan Bebas Batam Terhadap UMKM Lokal". Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi dan mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

Dalam penulisan skripsi ini penulis sangat banyak memperoleh masukkan, dukungan, arahan, saran, serta bantuan baik secara moril maupun materiil dari awal penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu, mendukung, dan membimbing penulis dari awal hingga akhir skripsi ini dapat terselesaikan. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada:

1. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M. H., M.M., M. Kn selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
2. Prof. Dr. Rasji, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah membantu dan membimbing penulis dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini;
3. Rugun Romaida Hutabarat, S.H, M.H., selaku Kepala Program Studi Strata Satu (SI) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
4. Christine ST. Kansil, S.H., M.H. selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
5. Lewiandy, S.H.,M.A.,LL.M., selaku Sekretaris Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
6. Seluruh Dosen pengajar pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah mengajar, membimbing yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman selama mendidik penulis selama ini;

7. Seluruh karyawan dan staf pada lingkungan Universitas Tarumanagara baik pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah membantu penulis selama mengembangkan ilmu di Universitas Tarumanagara;
8. Anik Dewi, selaku UMKM, yang bersedia untuk menjadi narasumber dalam wawancara guna mendukung data penelitian penulis;
9. Tisnawati, selaku narasumber yang bersedia untuk melakukan wawancara;
10. Sabaruddin Rahmat Pasaribu selaku Kepala Seksi Bimbingan Kepatuhan Bea & Cukai Batam yang bersedia untuk melakukan wawancara;
11. Elgian Hesekiel Lumbatobing, selaku Pelaksana Pemeriksa pada Seksi Bimbingan Kepatuhan Bea & Cukai yang bersedia untuk melakukan wawancara;
12. Harli dan Ibu Juliana, selaku orang tua penulis yang sangat disayangi oleh penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa atas proses penulisan skripsi ini;
13. Keluarga besar penulis yang selalu memberikan dukungan serta penyemangat selama proses penulisan skripsi;
14. Pasangan penulis yang selalu sabar menghadapi penulis, memberikan motivasi serta dukungan dan doa untuk keberhasilan skripsi penulis yakni Gozali Karunia;
15. Teman-teman SMA penulis yang memberikan dukungan dan semangat kepada penulis yakni, Willa, Angeline Regita Natalia, Lip Son, Vincent, Rainal, Sherryn, Caroline Angela, Winny Feodora, Vania Wu, Elice Annabella, Erlin Tan, Michelle Chai, dan Swiss Lie;
16. Teman-teman seperjuangan penulis selama kuliah dan proses skripsi yang selalu mendukung dan memberikan arahan serta saran-saran dalam proses penyusunan skripsi yakni Richard Jatimulya Alam Wibowo, Evelyn Hartono, Caroline Tresnoputri, Fico Acchedya Wijaya, Jessica Chandra, Jennifer Claudia, Briyan Dustin, Edmund Lo;
17. Keluarga besar Divisi MR&Legal PT PP (Persero) Tbk, yang senantiasa memberikan dukungan serta semangat kepada penulis dalam keberlangsungan proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari segala kekurangan, oleh karena itu, penulis memohon maaf atas segala kekurangan yang ada dan mengharapkan saran serta masukkan guna menjadikan penyusunan skripsi ini menjadi lebih baik, sehingga penulisan skripsi ini bisa bermanfaat bagi pembaca serta pihak yang membutuhkan.

Jakarta, 7 Desember 2023

Penulis



Cherlyne Baby Florencia

## Pernyataan

Nama : CHERLYNE BABY FLORENCIA  
NIM : 205200021  
Program Studi : HUKUM  
Judul : Implementasi Kebijakan Perpajakan Di Zona Perdagangan Bebas Batam Terhadap UMKM Lokal

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 07-Desember-2023

Yang menyatakan



CHERLYNE BABY FLORENCIA  
NIM. 205200021

## DAFTAR ISI

Cover Luar .....	i
Cover Dalam .....	ii
Lembar Pengesahan .....	iii
Lembar Persetujuan .....	iv
Abstrak.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Orisinalitas .....	ix
Daftar Isi .....	x
Daftar Singkatan .....	xiii
Daftar Lampiran.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Permasalahan .....	6
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	6
1. Tujuan Penelitian .....	7
2. Kegunaan Penelitian .....	7
D. Kerangka Konseptual .....	8
1. Kebijakan Perpajakan .....	8
2. Perdagangan Bebas .....	8
3. UMKM.....	9
E. Metode Penelitian .....	9
1. Metode Jenis Penelitian .....	9
2. Spesifikasi Penelitian .....	9
3. Jenis dan Sumber Data.....	9
4. Teknik Pengumpulan Data .....	10
5. Teknik Analisis Data .....	11
F. Sistematika Penulisan .....	11
<b>BAB II KERANGKA TEORETIS .....</b>	<b>15</b>
A. Teori Perdagangan Bebas .....	15

1. Pengertian .....	15
2. Tujuan Perdagangan Bebas.....	16
3. Ciri-Ciri Perdagangan Bebas .....	16
4. Manfaat Perdagangan Bebas .....	17
B. Teori Kebijakan Publik .....	18
1. Pengertian .....	18
2. Proses Penyusunan Kebijakan Publik.....	18
3. Instrumen dalam Kebijakan Publik.....	20
C. Teori Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM).....	20
1. Pengertian .....	20
2. Peran UMKM.....	21
3. Ciri-ciri UMKM.....	22
4. Karakteristik UMKM .....	22
5. Asas-asas UMKM.....	25
6. Manfaat UMKM .....	26
D. Teori Perpajakan .....	26
1. Pengertian .....	26
2. Wajib Pajak .....	27
3. Fungsi Pajak .....	29
4. Sistem Pemungutan Pajak .....	30
5. Jenis-jenis Pajak.....	31
6. Syarat-Syarat Pungutan Pajak .....	33
<b>BAB III DATA HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
A. Kawasan Perdagangan Bebas .....	36
B. Perkembangan UMKM Di Indonesia .....	39
C. Pengecualian Pajak .....	40
D. Jenis-Jenis Barang Kena Pajak .....	47
<b>BAB IV ANALISIS PERMASALAHAN .....</b>	<b>50</b>
A. Implementasi Kebijakan Perpajakan Di Kawasan Perdagangan Bebas Terhadap UMKM Lokal Di Batam.....	50
B. Dampak Implementasi Kebijakan Perdagangan Bebas Bagi UMKM	

Lokal di Kota Batam.....	69
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran .....	84
DAFTAR PUSTAKA .....	85
Lampiran	

## **DAFTAR SINGKATAN**

BBK	adalah Batam Bintan Karimun
BM	adalah Bea Masuk
BP	adalah Badan Pengusahaan
DK	adalah Dewan Kawasan
FTZ	adalah Free Trade Zone
KEK	adalah Kawasan Ekonomi Khusus
MFN	adalah <i>Most Favoured Nation</i>
PDB	adalah Produk Domestik Bruto
PJT	adalah Perusahaan Jasa Titipan
PP	adalah Peraturan Pemerintah
PPFTZ	adalah Pemberitahuan Pabean <i>Free Trade Zone</i>
PPH	adalah Pajak Penghasilan
PPN	adalah Pajak Pertambahan Nilai
PPnBM	adalah Pajak Penjualan Barang Mewah
PMK	adalah Peraturan Menteri Keuangan
PPMSE	adalah Penyelenggara Perdagangan Melalui Sistem Elektronik
TLDDP	adalah Tempat Lain Diluar Daerah Pabean
UUD	adalah Undang Undang Dasar
UMKM	adalah Usaha Mikro Kecil Menengah

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- |             |   |
|-------------|---|
| Lampiran 1  | : Daftar Riwayat Hidup                                  |
| Lampiran 2  | : SK Penulisan Skripsi dan Penunjukan Dosen Pembimbing  |
| Lampiran 3  | : Berita Acara Bimbingan Skripsi                        |
| Lampiran 4  | : Surat Keabsahan dan Keaslian Skripsi                  |
| Lampiran 5  | : Surat Keterangan Turnitin                             |
| Lampiran 6  | : Surat Keterangan Publikasi                            |
| Lampiran 7  | : Artikel Publikasi                                     |
| Lampiran 8  | : Data Jumlah UMKM di Kota Batam tahun 2023             |
| Lampiran 9  | : Permohonan Riset Kepada Ibu Anik                      |
| Lampiran 10 | : Dokumentasi wawancara dengan narasumber Ibu Anik      |
| Lampiran 11 | : Permohonan Riset Kepada Ibu Tisnawati                 |
| Lampiran 12 | : Dokumentasi wawancara dengan narasumber Ibu Tisnawati |
| Lampiran 13 | : Permohonan Riset Kepada Bea & Cukai Kota Batam        |
| Lampiran 14 | : Dokumentasi wawancara dengan narasumber Bea & Cukai   |