SKRIPSI

Judul:

Analisis Pertimbangan Hakim Terhadap Penelantaran Yang Dilakukan Oleh Suami Berdasarkan Undang-Undang Tentang Perlindungan Anak dan Undang-Undang Tentang PKDRT (Studi Kasus Putusan Nomor 54/PID/2020/PT MND)

Disusun oleh:

DANIEL

NIM. 205190152

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS TARUMANAGARA

2024

Pengesahan

Nama	:	DANIEL
NIM	:	205190152
Program Studi	:	HUKUM
Judul Skripsi	:	Analisis Pertimbangan Hakim Terhadap Penelantaran Yang Dilakukan Oleh Suami Berdasarkan Undang-Undang Tentang Perlindungan Anak dan Undang-Undang Tentang PKDRT (Studi Kasus Putusan Nomor 54/PID/2020/PT MND)
Title	:	Analysis of the Judge's Consideration Regarding Abandonment Committed by a Husband Based on the Child Protection Law and the Domestic Violence Eradication Law (Case Study of Decision Number 54/PID/2020/PT MND)

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 18-Januari-2024.

Tim Penguji:
1. YUWONO PRIANTO, S.H., M.H.
2. RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.
3. ADE ADHARI, S.H., M.H.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:
RUGUN ROMAIDA HUTABARAT,
S.H.,M.H.
NIK/NIP: 10217001

Jakarta, 18-Januari-2024
Ketua Program Studi

RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.

Dipindai dengan CamScanner

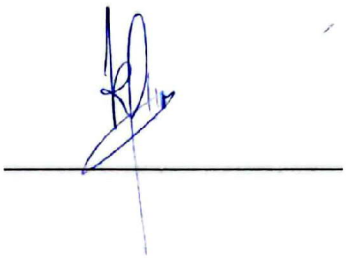
Persetujuan

Nama	:	DANIEL
NIM	:	205190152
Program Studi	:	HUKUM
Judul	:	Analisis Pertimbangan Hakim Terhadap Penelantaran Yang Dilakukan Oleh Suami Berdasarkan Undang-Undang Tentang Perlindungan Anak dan Undang-Undang Tentang PKDRT (Studi Kasus Putusan Nomor 54/PID/2020/PT MND)

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 05-Januari-2024

Pembimbing:
RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.
NIK/NIP: 10217001



Dipindai dengan CamScanner

Pernyataan

Nama	:	DANIEL
NIM	:	205190152
Program Studi	:	HUKUM
Judul	:	Analisis Pertimbangan Hakim Terhadap Penelantaran Yang Dilakukan Oleh Suami Berdasarkan Undang-Undang Tentang Perlindungan Anak dan Undang-Undang Tentang PKDRT (Studi Kasus Putusan Nomor 54/PID/2020/PT MND)

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 05-Januari-2024
Yang menyatakan

DANIEL
NIM. 205190152

Dipindai dengan CamScanner

ANALISIS PERTIMBANGAN HAKIM TERHADAP PENELANTARAN YANG DILAKUKAN OLEH SUAMI BERDASARKAN UNDANG-UNDANG TENTANG PERLINDUNGAN ANAK DAN UNDANG-UNDANG TENTANG PKDRT
(STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 54/PID/2020/PT MND)

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Oleh:

Nama : Daniel

NIM : 205190152

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS TARUMANAGARA

JAKARTA

2024

ABSTRAK

Penelantaran atau pengabaian terhadap isteri dan anak merupakan suatu bentuk daripada tindak pidana yang dimana sebagai seorang suami ataupun ayah melupakan kewajibannya serta tanggung jawabnya dalam memberikan penyediaan terhadap pemenuhan hak-hak dasar daripada isteri dan anaknya. Hal ini tentu saja berdampak buruk terhadap isteri dan anaknya, yang mengakibatkan orang-orang yang berada dalam lingkup rumah tangga tersebut tidak mendapatkan perawatan, perhatian, serta perlindungan yang layak daripada orang yang memiliki tanggung jawab dan kewajiban tersebut untuk dilakukan. Pada contoh kasus dalam masalah ini, seorang suami telah terbukti melakukan tindak pidana penelantaran yang dilakukan secara psikis terhadap kedua anaknya yang seharusnya telah melanggar pengaturan dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 tentang PKDRT dan juga Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak, namun Majelis Hakim yang memeriksa dalam perkara ini memberikan putusan bebas terhadap terdakwa, sehingga menjadi pertanyaan mengenai bagaimana pengaturan mengenai penelantaran anak yang dilakukan oleh ayahnya jika dilihat dari Undang-Undang tentang PKDRT dan juga Undang-Undang tentang Perlindungan Anak dan juga yang menjadi pertimbangan-pertimbangan Majelis Hakim dalam memberikan putusan bebas terhadap terdakwa. Sehingga metode dalam penelitian ini menggunakan penelitian normatif dengan sifat penelitian deskriptif serta menggunakan pendekatan Undang-Undang (*Statute Approach*) dan juga pendekatan Kasus (*Case Approach*). Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pemberian sanksi di dalam Undang-Undang yang diatur dalam PKDRT dan Perlindungan Anak belum maksimal sehingga tidak menimbulkan efek jera terhadap terdakwa, bahkan kerugian yang diderita oleh korban dalam hal ini isteri dan anaknya tidak dapat sebanding dengan dampak negatif baik secara fisik, psikis, serta sosial daripada isteri dan anaknya. Dikarenakan pidana tidak mengenal adanya ganti kerugian sehingga seluruh biaya yang timbul dalam perkara ataupun kasus yang sedang terjadi akan menjadi pemasukan negara. Sehingga sangat diperlukan langkah lainnya ataupun solusi yang dapat meringankan beban yang telah diderita daripada isteri dan anaknya akibat daripada tindakan penelantaran suami atau ayahnya. Dimana solusi pertama untuk anak serta isteri menggunakan pemberlakuan keadilan restoratif (*Restorative Justice)* dan untuk solusi keduanya seorang isteri dapat melanjutkan kasus ini melalui jalur keperdataan dengan melakukan gugat nafkah dikarenakan status antara terdakwa dengan isterinya masih berstatus suami-isteri, sehingga isteri tetap mendapatkan haknya sebagaimana mestinya.

ABSTRACT

Abandonment or neglect of wife and children is a form of criminal offense in which a husband or father forgets his obligations and responsibilities in providing for the fulfillment of the basic rights of his wife and children. This of course has a negative impact on the wife and children, which results in people within the scope of the household not receiving proper care, attention and protection from those who have the responsibility and obligation to do so. In the case of this problem, a husband has been proven to have committed the criminal act of psychological neglect of his two children, which should have violated the regulations in Law Number 23 of 2004 concerning PKDRT and also Law Number 35 of 2014 concerning Child Protection, but the Panel of Judges examining this case gave an acquittal to the defendant, so that the question becomes how the regulation of child neglect committed by the father when viewed from the Law on PKDRT and also the Law on Child Protection and also the considerations of the Panel of Judges in giving an acquittal to the defendant. So the method in this research uses normative research with descriptive research characteristics and uses a Statute Approach and Case Approach. The results of this study indicate that the sanctions in the Law stipulated in the PKDRT and Child Protection are not maximized so that it does not have a deterrent effect on the defendant, even the losses suffered by the victim in this case the wife and her child cannot be comparable to the negative physical, psychological, and social impacts of the wife and child. Because criminal law does not recognize compensation, all costs incurred in the case will become state revenue. So it is very necessary to take other steps or solutions that can ease the burden that has been suffered by the wife and children as a result of the neglect of her husband or father. Where the first solution for children and wives uses the implementation of restorative justice and for the second solution a wife can continue this case through civil channels by claiming maintenance because the status between the defendant and his wife is still husband and wife, so that the wife still gets her rights as it should be.

KATA PENGANTAR

Pertama-tama, Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Mahas Esa karena atas berkat dan karunia-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"ANALISIS PERTIMBANGAN HAKIM TERHADAP PENELANTARAN YANG DILAKUKAN OLEH SUAMI BERDASARKAN UNDANG-UNDANG TENTANG PERLINDUNGAN ANAK DAN UNDANG-UNDANG TENTANG PKDRT (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 54/PID/2020/PT MND)".** Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat yang telah ditentukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum dengan menyelesaikan Pendidikan Tinggi di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini merupakan salah satu hasil dari proses pembelajaran yang juga akan menjadi awal baru bagi penulis dalam menentukan langkah selanjutnya, oleh karena itu penulis sadar akan bantuan dan dukungan yang selalu diberikan serta doa yang tidak pernah putus sehingga penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada para pihak yang ikut serta dalam menyukseskan penulisan skripsi ini yaitu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
2. Rugun Romaida Hutabarat, S.H., M.H selaku Kepala Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara, sekaligus Dosen Pembimbing Penulis yang selalu memberikan arahan, saran, masukan, serta motivasi di sepanjang proses penyusunan penulisan skripsi.
3. Lewiandy, S.H., M.A., LL.M., selaku Sekretaris Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
4. Christine S.T. Kansil, S.H., M.H., selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah membantu penulis melalui proses kegiatan belajar mengajar selama masa perkuliahan dan juga di dalam kegiatan organisasi di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

6. Seluruh Staff dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang turut berjasa dalam memberikan dukungan berupa waktu dan tenaga sehingga proses pembelajaran dapat berjalan dengan baik di lingkungan yang baik, bersih, dan terawat.
7. Ludiman Harefa selaku Wali Bapak Penulis, yang menjadi salah satu alasan Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini di dalam jurusan hukum. Dimana beliau selalu memberikan motivasi, nasehat, serta dukungan yang dapat membantu Penulis dalam menyelesaikan skripsi. Kasiani Mendrofa selaku Wali Ibu Penulis yang selalu memberikan motivasi, dukungan, masukan serta saran yang tidak dapat dipisahkan dari perjalanan penulisan skripsi ini. Jonathan Bijak Harefa selaku adik laki-laki Penulis atas jasa dan bantuannya dalam memberikan dukungan serta memberikan bantuan secara materiil ketika Penulis sedang dalam kesulitan sehingga memberikan andil besar dalam rampungnya penulisan skripsi ini. Adik-adik dan Kakak-kakak di Panti Asuhan Pelangi Kasih Bogor yang selalu memberikan warna dalam kehidupan Penulis sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan baik.
8. Bapak John Louis selaku donatur Penulis, yang selalu memberikan bantuan keuangan dalam membayarkan biaya kuliah sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Ibu Lily Ham selaku Country Director Hope Worldwide Indonesia yang sudah Penulis anggap seperti Ibu kandung dari Penulis yang selalu memberikan dukungan baik secara moril, materi, ilmu pengetahuan, pandangan hidup serta kasih sayang yang begitu besar sehingga rampungnya penulisan skripsi.
10. Sahabat masa SMA Penulis, Yohanes Michael atas kehadiran serta waktunya menjadi teman bermain Mobile Legend serta menjadi seorang yang selalu mendengarkan keluh kesah serta kekhawatiran Penulis sepanjang proses pengerjaan skripsi.
11. Sahabat-sahabat masa kuliah, Johannes Immanuel Rich atas keberadaan dalam memberikan warna, candaan, dukungan, tempat bertukar pikiran

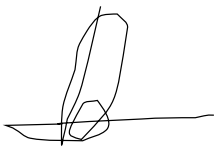
sahabat bermain, serta sahabat yang selalu ada dari awal pengenalan kampus sebagai mahasiswa baru sampai dengan sekarang ini yang membantu dalam penyelesaian skripsi. Frederick Concolio Sidauruk atas keberadaannya dalam memberikan tempat kosannya sebagai tempat istirahat, bermain, bertukar pikiran, bercanda, yang membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Erlyns Yolanda atas pengorbanan dalam memberikan waktu, tenaga, serta pikiran dalam membantu Penulis merampungkan penulisan skripsi ini.

12. Keluarga besar HOPE Worldwide Indonesia yang membantu dalam memberikan bantuan pekerjaan dalam menghidupi kehidupan Penulis serta karyawan dan karyawati yang selalu memberikan pertolongan, dukungan, motivasi, pandangan hidup, wawasan kehidupan ketika Penulis mengalami kesulitan sehingga memberikan andil besar dalam penulisan skripsi.
13. Keluarga besar persekutuan GKDI Campus Ministry Jakarta atas segala bantuan dalam kegiatan kerohanian, pembelajaran, serta dukungannya yang diberikan dan dilalui bersama, sehingga Penulis berkembang menjadi pribadi yang tetap mengutamakan Tuhan Yesus dalam segala langkah yang dilalui untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
14. Seluruh teman-teman dan pihak-pihak lainnya yang telah memberikan bantuan kepada Penulis dalam bentuk apapun selama perkuliahan dan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya tulis ini masih jauh dari kata sempurna sehingga Penulis terbuka untuk saran dan kritik yang dapat membangun. Semoga karya tulis ini dapat berkontribusi bagi masyarakat Indonesia terutama dalam hal perkembangan ilmu hukum di kemudian hari.

Jakarta, 20 Desember 2023

Penulis,



Daniel

DAFTAR ISI

ABSTRAK ..... **ii**
KATA PENGANTAR ..... **iv**
DAFTAR TABEL ..... **viii**
DAFTAR SINGKATAN ..... **ix**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **x**
BAB I **1**
A. Latar Belakang 1
B. Permasalahan 7
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian 8
D. Kerangka Konseptual 8
E. Metode Penelitian 11
F. Sistematika Penulisan 16
BAB II **19**
A. Teori tentang Anak 19
B. Teori tentang Tanggung Jawab 23
C. Teori tentang Tindak Pidana Penelantaran 25
D. Teori tentang Kewenangan Hakim 30
BAB III **34**
A. Pengaturan tentang Perlindungan Anak dalam Perundang-undangan 34
B. Hasil Wawancara 35
C. Tabulasi Data Penelantaran Anak Pada Tahun 2022 dan 2023 berdasarkan sumber data dari KPAI 40
BAB IV **44**
BAB V **78**
A. Kesimpulan 78
B. Saran 79
DAFTAR PUSTAKA **81**
DAFTAR LAMPIRAN **86**

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabulasi Data Penelantaran Anak dari KPAI (Tahun 2022 dan 2023)

DAFTAR SINGKATAN

KPAI	Komisi Perlindungan Anak Indonesia
KOMNAS PA	Komisi Nasional Perlindungan Anak
PKDRT	Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga
PPPA	Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
TPPO	Tindak Pidana Perdagangan Orang
JPU	Jaksa Penuntut Umum
KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
KUHAP	Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana
HIR	Herzien Inlandsch Reglement
RBg	Rechtreglement voor de Buitengewesten
UU	Undang-Undang

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Daftar Riwayat Hidup
Lampiran 2	Surat Tugas tentang Penugasan Dosen Pembimbing Skripsi
Lampiran 3	Berita Acara Bimbingan
Lampiran 4	Surat Permohonan Wawancara kepada KPAI dan Hakim
Lampiran 5	Surat Keterangan Penerbitan Jurnal
Lampiran 6	Surat Keterangan Turnitin Skripsi
Lampiran 7	Hasil Turnitin Skripsi