



SKRIPSI

JUDUL:

**PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM MANAJEMEN APARATUR
SIPIL NEGARA (ASN) DAN NETRALITAS ASN DARI UNSUR POLITIK
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA
(STUDI KASUS DI KOTA TERNATE)**

Disusun Oleh:
FAHRUL ALHADAD
NIM : 205239102

PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2024

**PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM MANAJEMEN
APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) DAN
NETRALITAS ASN DARI UNSUR POLITIK
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5
TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA
(STUDI KASUS DI KOTA TERNATE)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Oleh:

Nama : Fahrul Alhadad

NIM. : 205239102

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
JAKARTA, 2024**

Pengesahan

Nama : FAHRUL A ALHADAD
NIM : 205239102
Program Studi : HUKUM
Judul Skripsi : Penerepan Sistem Merit Dalam Manajemen Aparatur Sipil Negara (ASN) Dan Netralitas Asn Dari Unsur Politik Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 tahun 2014 Tentang Aparatur
Title : Implementation Of The Merit System In The Management Of State Civil Apparatus (ASN) and Neutrality Of ASN From Political Elements Based On Law Number 5 Of 2014 concerning Apparatus

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 22-Januari-2024.

Tim Penguji:

1. GUNARDI LIE, S.H., M.H., Dr. Prof.
2. RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.
3. ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr. Prof.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:
RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.
NIK/NIP: 10291008



Jakarta, 22-Januari-2024

Ketua Program Studi



RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.

Persetujuan

Nama : FAHRUL A ALHADAD
NIM : 205239102
Program Studi : HUKUM
Judul : Penerepan Sistem Merit Dalam Manajemen Aparatur Sipil
Negara (ASN) Dan Netralitas Asn Dari Unsur Politik
Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 tahun 2014
Tentang Aparatur

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 08-Januari-2024

Pembimbing:
RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.
NIK/NIP: 10291008



KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, penulisan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM MANAJEMEN APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) DAN NETRALITAS ASN DARI UNSUR POLITIK BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA (STUDI KASUS DI KOTA TERNATE)”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara agar dapat mencapai gelar Sarjana Hukum.

Penulis menyadari akan berbagai kekurangan atau ketidaksempurnaan dari skripsi, yang disebabkan keterbatasan pengetahuan penulis, untuk itu berbagai kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan skripsi ini akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis hingga skripsi ini selesai disusun. Ucapan terima kasih ini disampaikan, utamanya kepada:

1. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
2. Ibu Rugun Romaida Hutabarat, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Strata Satu Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;

3. Bapak Lewiandy S.H., M.A., LL.M selaku Sekretaris Program Studi Strata Satu Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
4. Ibu Christine S.T. Kansil, S.H., M.H., selaku Kepala Laboratorium Hukum Universitas Tarumanagara;
5. Bapak Dr. Rasji, S.H., M.H., selaku Pembimbing Skripsi yang telah menyediakan banyak waktu dalam memberikan bimbingan dan petunjuk kepada Penulis dari awal mula hingga selesainya penulisan skripsi ini;
6. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah mendidik dan membantu Penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
7. Segenap Karyawan dan Staf Administrasi Fakultas dan Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah banyak membantu Penulis dalam mengurus administrasi dan surat izin peminjaman buku;
8. Bapak Drs. Abdullah Y. Alhaddad dan Ibu Irma S. Saban, S.Ag selaku orang tua Penulis yang selalu mendukung dan mendoakan Penulis dengan segala jerih lelah yang tak ternilai dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini;
9. Fahri A. Alhaddad selaku adik kandung Penulis;
10. Sufa Safaya Alhaddad selaku adik kandung Penulis;
11. Para Narasumber yang telah menyediakan waktu dan pikirannya untuk membantu penulis dalam pengumpulan data skripsi ini;
12. Keluarga Besar Dewan Perwakilan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang senantiasa mendukung, membimbing,

dan menemani Penulis selama menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;

13. Seluruh teman-teman seperjuangan Angkatan 2016 di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang berjuang bersama-sama untuk menyelesaikan penulisan ini;

14. Kepada Istri Tiffany Audy yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada Penulis dalam penyelesaian skripsi ini;

Selain untuk memenuhi syarat menempuh gelar Sarjana Hukum, Penulis berharap agar skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum dan bermanfaat bagi para pembaca.

Jakarta, Januari 2024

Fahrul Alhadad

DAFTAR ISI

Kata Pengantar	i
Daftar Isi	v
Daftar Tabel	vii
Daftar Gambar.....	viii
Abstrak	ix
Daftar Singkatan	x
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Permasalahan	7
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
1. Tujuan Penelitian	8
2. Kegunaan Penelitian	8
D. Kerangka Konseptual	9
E. Metode Penelitian	17
F. Sistematika Penulisan	21
BAB II. KERANGKA TEORETIS	23
A. Teori Perjanjian Perburuhan	23
B. Teori Perjanjian Kerja	24
BAB III. DATA HASIL PENELITIAN	35
A. Kasus Posisi	35
B. Gambaran Umum PT Shopee Indonesia	37
C. Mekanisme COD pada <i>Marketplace</i> Shopee.....	65
D. Wawancara	69

BAB IV. ANALISIS PERMASALAHAN	100
A. Hubungan Hukum dalam Perjanjian Antara Perusahaan	
<i>Marketplace</i> Shopee dengan Mitranya (Kurir)	100
B. Perlindungan Hukum bagi Mitra dalam Perjanjian Kerjasama	
Antara Perusahaan <i>Marketplace</i> Shopee dengan Mitra (kurir)	119
BAB V. PENUTUP.....	128
A. Kesimpulan	128
B. Saran	129
DAFTAR PUSTAKA	130
LAMPIRAN	

ABSTRAK

- (A) Nama: Fahrul Alhadad (NIM: 205239102)
- (B) Judul Skripsi: “PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM MANAJEMEN APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) DAN NETRALITAS ASN DARI UNSUR POLITIK BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA (STUDI KASUS DI KOTA TERNATE)”.
- (C) Halaman: x + 131 + 2023
- (D) Kata kunci: Penerapan Sistem Merit, Manajemen Aparatur Sipil Negara, Netralitas.
- (E) Isi:

Politisasi birokrasi terhadap ASN berdampak buruk terhadap kualitas kinerja ASN, karena digunakan untuk memenuhi keinginan golongan tertentu, yang sudah pasti menimbulkan kerugian bagi negara. Permasalahan yang dihadapi dalam penelitian ini adalah bagaimana sistem merit sebagai konsep manajemen ASN di Indonesia dan bagaimana penerapan sistem merit dalam manajemen ASN dan netralitas ASN dari unsur politik berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, khususnya di Kota Ternate. Metode penelitian dalam penelitian ini adalah metode penelitian hukum yuridis normatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa sistem merit pada dasarnya termuat dalam Pasal 51 UU ASN yang menyatakan bahwa manajemen ASN diselenggarakan berdasarkan sistem merit. Sistem merit harus diterapkan pada semua komponen atau fungsi dalam manajemen ASN. Sistem merit ASN belum diterapkan dengan maksimal di pemerintahan Kota Ternate karena instansi pemerintahan belum memenuhi kriteria-kriteria yang ada dalam PermenPAN RB Nomor 40 Tahun 2018. Tentunya hal ini harus dibenahi secara bersama-sama, memiliki kemauan bersama untuk menerapkan sistem merit ASN ini agar terwujudnya *good governance* di Pemerintahan Kota Ternate. Masih terdapat kekurangan-kekurangan yaitu sumber daya aparatur yang belum mencukupi, penerapan sistem merit ASN belum dilaksanakan secara menyeluruh di setiap instansi pemerintah daerah, dan belum diterapkan semua prinsip *good governance*.
- (F) Acuan: 57 (1981-2022)
- (G) Pembimbing
Dr. Rasji, S.H., M.H.
- (H) Penulis

Fahrul Alhadad

DAFTAR SINGKATAN

ASN	adalah Aparatur Sipil Negara
UU ASN	adalah Undang-Undang Aparatur Sipil Negara
UUD 1945	adalah Undang-Undang Dasar Tahun 1945.
DPR	adalah Dewan Perwakilan Rakyat
CPNS	adalah Calon Pegawai Negeri Sipil
JPT	adalah Jabatan Pimpinan Tinggi
Menpan RB	adalah Menteri Pendahayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi
SDM	adalah Sumber Daya Manusia
PNS	adalah Pegawai Negeri Sipil
KASN	adalah Komisi Aparatur Sipil Negara
PDIP	adalah Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan
PAN	adalah Partai Amanat Nasional
PBB	adalah Partai Bulan Bintang
PKS	adalah Partai Keadilan Sejahtera
NASDEM	adalah Nasional Demokrat
BKPSDM	adalah Badan Kepegawaian & Pengembangan Sumber Daya Manusia