



# SKRIPSI

**Judul:**

Urgensi Legalisasi Penggunaan Ganja Dalam Pelayanan  
Kesehatan Dilihat Dari Kajian Perbandingan

**Disusun oleh:**  
RISKA ANDINI HASNABILA  
NIM. 205200218

PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
2024

**URGENSI LEGALISASI PENGGUNAAN GANJA DALAM  
PELAYANAN KESEHATAN DILIHAT DARI KAJIAN  
PERBANDINGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Oleh:

Nama : Riska Andini Hasnabila  
NIM : 205200218

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA  
2024**

## Pengesahan

### Pengesahan

Nama	:	RISKA ANDINI HASNABILA
NIM	:	205200218
Program Studi	:	HUKUM
Judul Skripsi	:	Urgensi Legalisasi Penggunaan Ganja Dalam Pelayanan Kesehatan Dilihat Dari Kajian Perbandingan
Title	:	The Urgency of Legalizing Marijuana Use in Health Services Seen from Comparative Studies

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 19-Januari-2024.

**Tim Penguji:**

1. TUNDJUNG HERNING SITABUANA, S.H., C.N., M.Hum., Dr., Prof
2. RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.
3. GUNARDI LIE, S.H., M.H., Dr. Prof.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:  
RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.  
NIK/NIP: 10291008



Jakarta, 19-Januari-2024

Ketua Program Studi

RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.

## **Persetujuan**

### **Persetujuan**

Nama : RISKA ANDINI HASNABILA  
NIM : 205200218  
Program Studi : HUKUM  
Judul : Urgensi Legalisasi Penggunaan Ganja Dalam Pelayanan Kesehatan Dilihat Dari Kajian Perbandingan

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 13-Desember-2023

Pembimbing:  
RASJI, Prof.Dr.,S.H., M.H.  
NIK/NIP: 10291008



---

## **ABSTRAK**

Penerapan hukum ganja di Indonesia masih dilarang penggunaannya mengacu dari Undang-Undang No. 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika, baik dimanfaatkan pada keperluan medis ataupun keperluan yang lain. Hal terkait dikarenakan ganja termasuk ke dalam jenis narkotika golongan I berlandaskan dari Peraturan Menteri Kesehatan No. 5 Tahun 2020 tentang Perubahan Penggolongan Narkotika. Begitupula terkait legalisasi penggunaan ganja di Indonesia masih menjadi perbincangan yang sensitif, sedangkan pada sejumlah negara seperti Negara California dan Belanda sudah meresmikan khususnya pada pelayanan kesehatan. Pada penelitian yang dijalankan hendak diteliti mengenai perbandingan penerapan hukum pemakaian ganja pada pelayanan kesehatan di Negara California dengan Belanda dan terkait peluang legalisasi penggunaan ganja pada pelayanan kesehatan di Indonesia. Sifat penelitian yang dijalankan adalah penelitian normatif, berlandaskan dari kajian perbandingan, pendekatan undang-undang dan kerangka konseptual. Hasil penelitian yang dijalankan hendak ditemukan perbandingan penerapan hukum penggunaan ganja di Negara California pada muatan AUMA 2016 dan Negara Belanda berlandaskan dari peraturan pada Opium Act. Diharapkan bagi pembentuk undang-undang agar memfasilitasi untuk diselenggarakan penelitian ganja maka hasil penelitian terkait mampu menjadi acuan untuk meresmikan penggunaan ganja pada pelayanan kesehatan.

Kata kunci : Urgensi Legalisasi, Ganja, Pelayanan Kesehatan.

## **ABSTRACT**

*The application of marijuana laws in Indonesia still prohibits its use, referring to Law No. 35 of 2009 concerning Narcotics, whether it's utilized for medical purposes or otherwise. This is because marijuana is classified as a type I narcotic based on Minister of Health Regulation No. 5 of 2020 regarding Changes in Narcotics Classification. The legalization of marijuana use in Indonesia remains a sensitive topic, while in some countries like California and the Netherlands, it has been officially recognized, especially in healthcare services. The research aims to compare the implementation of marijuana usage laws in healthcare services between California and the Netherlands and the potential for legalizing marijuana use in healthcare services in Indonesia. The nature of this research is normative, based on comparative studies, legal approaches, and conceptual frameworks. The research intends to find a comparison between the application of marijuana usage laws in California based on the AUMA 2016 and the Netherlands based on regulations in the Opium Act. It is hoped that lawmakers will facilitate research on marijuana so that the results can serve as a reference for legitimizing marijuana use in healthcare services.*

*Key Words : The Urgency of Legalization, Marijuana, Healthcare Service*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“Urgensi Legalisasi Penggunaan Ganja Dalam Pelayanan Kesehatan Dilihat Dari Kajian Perbandingan”** dengan baik.

Dalam selesainya penulisan skripsi ini penulis tidak lepas dari doa, serta ucapan syukur dan terima kasih yang sangat mendalam kepada pihak yang mendukung dalam memberikan bantuan dalam penulisan skripsi ini baik secara moril maupun materiil, terutama kepada:

1. Allah SWT., Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat, dan karunia-Nya kepada penulis dari awal penulisan skripsi ini hingga akhir, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
3. Ibu Rugun Romaida Hutabarat, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
4. Bapak Lewiandy, S.H., M.A., LL.M., selaku Sekretaris Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
5. Ibu Christine S.T. Kansil, S.H., M.H. selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
6. Prof. Dr. Rasji., S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah meluangkan banyak waktu untuk membantu penulis dalam memberikan petunjuk, saran, dan membimbing penulis dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen pengajar Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah mengajar, membimbing, dan memberikan ilmu pengetahuan serta pengalaman kepada penulis selama proses kegiatan perkuliahan.
8. Seluruh karyawan dan staff akademik di lingkungan Universitas Tarumanagara terutama pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah membantu penulis selama mengembangkan ilmu di perkuliahan.

9. Ibu Ajeng Nisa Kusuma, S.Ipem., M.M., merupakan Dosen Universitas Sangga Buana, sebagai narasumber yang sudah membantu penulis dalam melengkapi data hasil penelitian.
10. Mas Dimas Astu Arimurti, S.Psi., merupakan Konselor Napza dan HIV/AIDS pada Dinas Pemberdayaan, Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk Provinsi DKI Jakarta, sebagai narasumber yang sudah membantu penulis dalam melengkapi data hasil penelitian.
11. Kedua Orang tua yang sangat penulis sayangi dan cintai, yaitu Bapak H. M. Andriansyah dan Ibu Hj. Masenah yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan, nasihat, dan doa yang tiada hentinya kepada penulis dalam proses pendidikan hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
12. Saudara-saudari yang sangat penulis sayangi, yaitu Putri Pertiwi, Dinda Annisa, Keisha Ayatul Husna, M. Yogi Adam Hidayat, Adi Tri Atmaja, Anindira Kirana, Arshaka Keinandra, serta Keluarga Besar H. Maas yang selalu memberikan dukungan penuh kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
13. Teman dan sahabat seperjuangan penulis semasa kuliah yakni Humaira Afdini, Muhammad Romy, Sally Dian Nastity, Amartya Kheista, Firyal Aribah, Sendi Arrazak, dan Pedro Sutanto yang selalu ada dalam perjalanan hidup penulis baik suka maupun duka.
14. Sahabat-sahabat penulis yang selalu berada di sisi penulis dan tiada hentinya memberikan doa dan dukungan kepada penulis yakni Lola Tarisa Aprilia, Ade Fahmi Yusuf, Nabila Febrita, Velisyra Sonya, dan Anasyah Farsyah.
15. Keluarga baru penulis yang lebih dari sekedar ruang aman dan nyaman untuk penulis yakni Forum Genre Jakarta Barat dan Forum Genre DKI Jakarta yang selalu memberikan motivasi, semangat, dan doa untuk penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.
16. Teman-teman Badan Pengurus Harian Inti, Badan Pengurus Harian dan Anggota Muda dari Dewan Perwakilan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

17. Teman-teman Badan Pengurus Harian Inti, Badan Pengurus Harian dan Anggota Muda dari Komunitas Peradilan Semu Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.
18. Seluruh Pihak yang berkontribusi pada pembuatan skripsi terkait dengan langsung atau tidak langsung yang namanya penulis tidak bisa sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak lepas dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis memohon maaf dan mengharapkan kritik serta saran untuk menunjang penyusunan skripsi menjadi lebih baik. Akhir kata penulis mengharapkan semoga skripsi ini bermanfaat secara akademis maupun praktis.

Jakarta, 29 Desember 2023

Penulis

Riska Andini Hasnabila

## **Orisinalitas**

### **Pernyataan**

Nama : RISKA ANDINI HASNABILA  
NIM : 205200218  
Program Studi : HUKUM  
Judul : Urgensi Legalisasi Penggunaan Ganja Dalam Pelayanan Kesehatan Dilihat Dari Kajian Perbandingan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 13-Desember-2023  
Yang menyatakan



RISKA ANDINI HASNABILA  
NIM. 205200218

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul .....</b>	<b>i</b>
<b>Pengesahan.....</b>	<b>ii</b>
<b>Persetujuan .....</b>	<b>iii</b>
<b>Abstrak.....</b>	<b>iv</b>
<b>Kata Pengantar.....</b>	<b>vi</b>
<b>Orisinalitas.....</b>	<b>ix</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>x</b>
<b>Daftar Tabel.....</b>	<b>xiii</b>
<b>Daftar Gambar .....</b>	<b>xiv</b>
<b>Daftar Singkatan .....</b>	<b>xv</b>
<b>Daftar Lampiran .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A.Latar Belakang.....	1
B. Permasalahan.....	7
C. Kerangka Konseptual .....	7
D.Tujuan Dan Kegunaan Penelitian.....	15
1. Tujuan Penelitian .....	15
2. Kegunaan Penelitian.....	16
E.Metode Penelitian.....	16
1. Jenis Penelitian.....	16
2. Spesifikasi Penelitian .....	17
3. Jenis dan Teknik Pengumpulan Data .....	17
4. Pendekatan Penelitian .....	19
5. Teknik Analisis Data.....	20
F.Sistematika Penulisan.....	21
<b>BAB II KERANGKA TEORITIS .....</b>	<b>24</b>
A. Ganja.....	24

1. Pengertian Ganja .....	24
2. Legalisasi Penggunaan Ganja pada Layanan Kesehatan .....	27
B. Teori Perbandingan Hukum .....	31
C. Teori Tujuan Hukum.....	34
1. Keadilan Hukum .....	36
2. Kemanfaatan Hukum .....	36
3. Kepastian Hukum.....	37
<b>BAB III DATA HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
A. Perbandingan Penerapan Hukum Negara California dan Negara Belanda Terkait Penggunaan Ganja pada Keperluan Layanan Kesehatan .....	38
1. Penerapan Hukum Penggunaan Ganja di Negara California.....	38
2. Penerapan Hukum Penggunaan Ganja di Negara Belanda.....	47
B. Potensi Legalisasi serta Syarat-Syarat Penggunaan Ganja pada Layanan Kesehatan di Indonesia.....	56
1. Sejarah Narkotika di Indonesia.....	56
2. Pengaturan Hukum Untuk Pengguna Narkotika di Indonesia.....	61
3. Jenis Narkotika yang Diizinkan dan Dilarang di Indonesia .....	65
4. Sistem pidana untuk penyalahgunaan narkotika di Indonesia.....	66
C. Hasil Wawancara.....	67
1. Hasil wawancara dengan Ibu Ajeng Nisa Kusuma, S.Ipem., M.M. (Dosen Universitas Sangga Buana) .....	68
2. Hasil wawancara dengan Mas Dimas Astu Arimurti, S.Psi (Konselor Napza dan HIV/AIDS DPPAPP DKI Jakarta) .....	72
<b>BAB IV ANALISIS PERMASALAHAN.....</b>	<b>75</b>
A. Perbandingan Penerapan Hukum Negara California dan Negara Belanda Terkait Penggunaan Ganja pada Keperluan Layanan Kesehatan .....	75
1.Penerapan hukum Negara California terkait penggunaan ganja pada layanan kesehatan .....	75

2. Penerapan hukum Negara Belanda terkait penggunaan ganja pada layanan kesehatan .....	82
B. Potensi Legalisasi serta Syarat-Syarat Penggunaan Ganja pada Layanan Kesehatan di Indonesia.....	90
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>97</b>
A. Kesimpulan .....	97
B. Saran .....	98
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>99</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

- Tabel 1      Hasil perbandingan penerapan hukum penggunaan ganja dalam  
pelayanan kesehatan Negara California dan Negara Belanda

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1      Kerangka Konseptual

## **DAFTAR SINGKATAN**

UU	: Undang-Undang
UU No. 35 Tahun 2009	: Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika
PP	: Peraturan Pemerintah
PP No. 1 Tahun 1980	: Peraturan Pemerintah Nomor 1 Tahun 1980 mengenai Peraturan Penanaman Papaver, Koka, dan Ganja
UU Narkotika	: Undang-Undang Narkotika
BNN	: Badan Narkotika Nasional
BKNN	: Badan Koordinasi Nasional Narkotika
LGN	: Lingkar Ganja Nasional
THC	: Tetrahidrokannabinol
CBD	: Cannabidiol
AUMA	: <i>Adult Use of Marijuana Act</i>
DPPAPP	: Dinas Pemberdayaan, Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran 2 : SK Penulisan Skripsi dan Penunjukan Dosen Pembimbing
- Lampiran 3 : Berita Acara Bimbingan Skripsi
- Lampiran 4 : Surat Keterangan Turnitin Skripsi dan Hasil Turnitin
- Lampiran 5 : Surat Keterangan *Letter of Acceptance* (LoA) Sinta 4
- Lampiran 6 : Bukti Publikasi Jurnal Ilmiah
- Lampiran 7 : Surat Permohonan Survei dan Riset dengan Ibu Ajeng Nisa  
Kusuma, S.Ipem., M.M.
- Lampiran 8 : Surat Permohonan Survei dan Riset dengan Mas Dimas Astu,  
S.Psi.