



TESIS

Judul:

Kontradiksi Status Hukum Anak Perusahaan Badan Usaha
Milik Negara (BUMN) Dalam Perusahaan *Holding* Induk

Disusun oleh:

YUDA TRI PAGRELIA
NIM. 207221011

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2024

**KONTRADIKSI STATUS HUKUM ANAK PERUSAHAAN
BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN) DALAM
PERUSAHAAN *HOLDING* INDUK**

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum
di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Disusun Oleh:
YUDA TRI PAGRELIA
NIM. 207221011

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2024

Pengesahan

Nama : YUDA TRI PAGRELIA
NIM : 207221011
Program Studi : MAGISTER HUKUM
Judul Tesis : Kontradiksi Status Hukum Anak Perusahaan Badan Usaha Milik Negara (BUMN) Dalam Perusahaan Holding Induk
Title : Contradictions In The Legal Status Of Subsidiaries Of State Owned Enterprises In The Company Parent Holdings

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi MAGISTER HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 19-Januari-2024.

Tim Penguji:

1. AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr., MKn., Prof
2. ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr. Prof.
3. RICHARD C.ADAM, S.H., LL.M., Dr.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:
ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr. Prof.
NIK/NIP: 10208001



Jakarta, 19-Januari-2024

Ketua Program Studi



JEANE NELTJE, S.H.,M.H.,APU.,Dr.,Prof.

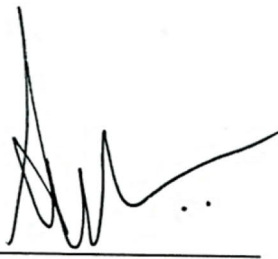
Persetujuan

Nama : YUDA TRI PAGRELIA
NIM : 207221011
Program Studi : MAGISTER HUKUM
Judul : Kontradiksi Status Hukum Anak Perusahaan Badan Usaha
Milik Negara (BUMN) Dalam Perusahaan Holding Induk

Tesis ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 16-Desember-2023

Pembimbing:
ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr. Prof.
NIK/NIP: 10208001



ABSTRAK

- (A) Nama : Yuda Tri Pagrelia (207221011)
- (B) Judul Tesis : Kontradiksi Status Hukum Anak Perusahaan Badan Usaha Milik Negara (BUMN) Dalam Perusahaan *Holding* Induk
- (C) Halaman : x + 151 + 2024.
- (D) Kata Kunci : Kontradiksi, Status Hukum, Anak Perusahaan, BUMN.
- (E) Isi Abstrak

Perusahaan anak dan induk adalah sebuah entitas independen yang berdiri sendiri, sedangkan tanggung jawab pihak ketiga berada pada anak perusahaan apabila melakukan kelalaian atau kesalahan. Permasalahan yang dihadapi adalah bagaimana penerapan *piercing the corporate veil* terhadap *holding company* dalam hubungannya dengan tindakan hukum anak perusahaan dan bagaimana kontradiksi status hukum anak perusahaan BUMN dalam perusahaan *holding*. Metode penelitiannya adalah yuridis normatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa prinsip *piercing the corporate veil* dapat diterapkan pada pemerintah/negara dalam hal perusahaan induk BUMN ketika pemerintah melakukan tindakan atau perbuatan yang merugikan perusahaan tidak langsung maupun langsung, dengan maksud jahat, mengeksploitasi perusahaan untuk kepentingan pribadi. Perbuatan tersebut merupakan pelanggaran yang menggunakan harta kekayaan perusahaan untuk kepentingan pribadi yang mengakibatkan harta kekayaan tidak mencukupi untuk melunasi utang-utang perusahaan. Jelas bahwa penerapan doktrin atau prinsip penindikan tabir korporasi dapat dibuktikan melalui penguasaan anak perusahaan oleh perusahaan induk. Perseroan dan pemegang saham dapat dituntut apabila telah memenuhi syarat sebagaimana dimaksud dalam Pasal 3 ayat (2) UUPT. Penerapan prinsip *piercing the corporate veil* juga bisa dilakukan ketika anak perusahaan hanya sekedar dijadikan alat oleh perusahaan induk untuk mencari keuntungan pribadi bagi pemegang sahamnya. Apabila BUMN menjadi anak perusahaan dalam suatu perusahaan induk, maka kedudukan hukumnya dan kedudukannya tidak lagi menjadi BUMN, baik itu BUMN atau perseroan terbatas, mengingat saham-sahamnya anak perusahaannya tidak lagi berasal dari pemerintah/negara melainkan dari badan usaha milik negara yang menjadi *holding company*. Dalam hal ini, anak perusahaan tersebut tidak lagi mempunyai status hukum dan kedudukan sebagai BUMN, sedangkan pemerintah masih mempunyai kewenangan mutlak dalam hal penguasaan dan pengembangan terhadap BUMN yang menjadi anak perusahaan di dalam perusahaan induk. Otoritas ini berafiliasi tidak langsung dengan negara/pemerintah melalui BUMN dan *holding company* yang mewakili pemerintah dan memegang mayoritas saham di anak perusahaan tersebut.

- (F) Acuan : 54 (1986-2023)
- (G) Pembimbing : Prof. Dr. Ariawan Gunadi, S.H., M.H
- (H) Penulis : Yuda Tri Pagrelia

ABSTRACT

- (A) Name: Yuda Tri Pagrelia (207221011)
- (B) Thesis Title: *Contradictions on the Legal Status of Subsidiaries of State-Owned Enterprises (BUMN) in the Parent Holding Company*
- (C) Pages: x + 151 + 2024.
- (D) Keywords: *Contradiction, Legal Status, Subsidiaries, BUMN.*
- (E) Contents of the Abstract

Subsidiary and parent companies are independent entities that stand alone, while the responsibility of third parties lies with the subsidiary if they commit negligence or errors. The problem faced is how to apply piercing the corporate veil to holding companies in relation to subsidiary legal actions and how the legal status of BUMN subsidiaries in holding companies is contradictory. The research method is normative juridical. The research results show that the principle of piercing the corporate veil can be applied to the government/state in the case of state-owned holding companies when the government takes actions or actions that harm the company indirectly or directly, with malicious intent, exploiting the company for personal interests. This act is a violation of using company assets for personal gain which results in the assets being insufficient to pay off the company's debts. It is clear that the application of the doctrine or principle of piercing the corporate veil can be proven through the control of subsidiaries by the parent company. The company and its shareholders can be sued if they have fulfilled the requirements as intended in Article 3 paragraph (2) of the Company Law. The application of the principle of piercing the corporate veil can also be done when a subsidiary is merely used as a tool by the parent company to seek personal gain for its shareholders. If a BUMN becomes a subsidiary of a holding company, then its legal status and position will no longer be a BUMN, be it a BUMN or a limited liability company, considering that the shares in the subsidiary no longer come from the government/state but from the state-owned enterprise which is the holding company. In this case, the subsidiary no longer has legal status and position as a BUMN, while the government still has absolute authority in terms of control and development of the BUMN which is a subsidiary of the parent company. This authority is affiliated indirectly with the state/government through BUMN and holding companies which represent the government and hold the majority of shares in these subsidiaries.
- (F) References : 54 (1986-2023)
- (G) Supervisor: Prof. Dr. Ariawan Gunadi, S.H., M.H
- (H) Author: Yuda Tri Pagrelia

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nyalah, akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis berjudul **“Kontradiksi Status Hukum Anak Perusahaan Badan Usaha Milik Negara (BUMN) Dalam Perusahaan *Holding* Induk”** yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

Penulis menyadari akan berbagai kekurangan atau ketidaksempurnaan dari tesis ini, yang disebabkan keterbatasan pengetahuan penulis, untuk itu berbagai kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan tesis ini akan sangat penulis harapkan. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis selama ini, baik selama penulis menjalani pendidikan maupun dalam penyelesaian tesis ini. Terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya terutama kepada:

1. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H, M.H., M.M., M.Kn selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
2. Prof. Dr. Jeane Neltje S., SH., APU selaku Kaprodi S2 Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
3. Christine S.T. Kansil, S.H., M.Hum., selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
4. Prof. Dr. Ariawan Gunadi, S.H., M.H, selaku Pembimbing Tesis atas kesabarannya dalam mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.
5. Seluruh Dosen dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara, yang telah memberikan ilmu dan wawasannya selama penulis menjalankan proses perkuliahan.
6. Istri tercinta Nopita Sari yang telah mensupport penulis, demi terselesaikannya tesis ini.

7. Seluruh keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungan dan semangat hingga terselesaikannya skripsi ini.
8. Teman-teman FH UNTAR yang telah mendukung Penulis selama menyelesaikan studi di Magister Hukum Universitas Tarumanagara.
9. Terima kasih kepada seluruh teman-teman yang telah mendukung Penulis selama menyelesaikan studi di Magister Hukum Universitas Tarumanagara.
10. Dan teman-teman lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu atas dorongan, dukungan dan semangat sehingga tesis ini dapat selesai tepat pada waktunya.

Dengan kerendahan hati, saya mengucapkan banyak terima kasih kepada semua yang telah memberikan dukungan kepada saya, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Tiada kata yang lebih indah dan bermakna selain ucapan terima kasih yang tulus.

Jakarta, 5 Januari 2024

(Yuda Tri Pagrelia)

Pernyataan

Nama : YUDA TRI PAGRELIA
NIM : 207221011
Program Studi : MAGISTER HUKUM
Judul : Kontradiksi Status Hukum Anak Perusahaan Badan Usaha
Milik Negara (BUMN) Dalam Perusahaan Holding Induk

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 16-Desember-2023

Yang menyatakan



YUDA TRI PAGRELIA
NIM. 207221011

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Pengesahan	ii
Persetujuan	iii
Abstrak	iv
<i>Abstract</i>	v
Kata Pengantar	vi
Pernyataan Keaslian Tulisan (Orisinalitas)	viii
Daftar Isi	ix
Daftar Singkatan	x
Bab I. Pendahuluan	1
A. Latar Belakang	1
B. Permasalahan	8
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
D. Kerangka Konseptual	9
E. Metode Penelitian	11
F. Sistematika Penulisan	14
Bab II. Tinjauan Pustaka	15
A. Tinjauan Umum tentang Badan Usaha Milik Negara (BUMN)	15
B. Anak Perusahaan BUMN.....	27
C. Mekanisme Pendirian Anak Perusahaan BUMN.....	37
D. Konsep <i>Separate Legal Entity</i>	41
E. Teori <i>Piercing the Corporate Veil</i>	53
Bab III. Data Hasil Penelitian	87
A. Holding Badan Usaha Milik Negara Perkebunan	87
B. Profil PT Perkebunan Nusantara III (Persero)	88
C. Unit Usaha PT Perkebunan Nusantara III.....	95
D. Produktivitas Tinggi Pencapaian PT Perkebunan Nusantara....	95
E. Wawancara.....	99

Bab	IV. Analisis Permasalahan	113
	A. Penerapan <i>Piercing the Corporation Veil</i> Terhadap <i>Holding Company</i> Dalam Hubungannya dengan Tindakan Hukum Anak Perusahaan	113
	B. Kontradiksi Status Hukum Anak Perusahaan Badan Usaha Milik Negara dalam Perusahaan <i>Holding</i> Induk	132
Bab	V. Penutup	150
	A. Kesimpulan	150
	B. Saran	151
	Daftar Pustaka	152
	Daftar Lampiran	

DAFTAR SINGKATAN

BUMN	adalah Badan Usaha Milik Negara
UUPT	adalah Undang-Undang Perseroan Terbatas
PT	adalah Perseroan Terbatas
MA	adalah Mahkamah Agung
MK	adalah Mahkamah Konstitusi
PP	adalah Peraturan Pemerintah
RUPS	adalah Rapat Umum Pemegang Saham
UU	adalah Undang-Undang
APBN	adalah Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
RI	adalah Republik Indonesia
KPP	adalah Kantor Pendaftaran Perusahaan
KUHPerdata	adalah Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
PTPN	adalah PT Perkebunan Nusantara
SMK	adalah Surat Menteri Keuangan
CPO	adalah <i>Crude Palm Oil</i>
FITRA	adalah Forum Indonesia untuk Transparansi Anggaran
KAHMI	adalah Korps Alumni Himpunan Mahasiswa Islam

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Daftar Riwayat Hidup
Lampiran 2	Surat Tugas Penunjukan Dosen Pembimbing
Lampiran 3	Rekap Bimbingan Tesis
Lampiran 4	Surat Keterangan Turnitin Dan Hasilnya
Lampiran 5	<i>Letter Of Acceptance</i> Jurnal
Lampiran 6	Surat Permohonan Surve/Riset