



TESIS

Judul:

PERTANGGUNGJAWABAN PERDATA BAGI NOTARIS SELAKU
PEJABAT UMUM DAN PERAN MAJELIS PENGAWAS NOTARIS
TERHADAP PERILAKU HUKUM ANGGOTANYA DALAM MEMBUAT
AKTA YANG TIDAK SESUAI DENGAN UUJN

Disusun oleh:

GLADYS NATALIE AURIELLE SIRAIT
NIM: 217221017

STUDI MAGISTER KENOTARIATAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA

2024

**PERTANGGUNGJAWABAN PERDATA BAGI
NOTARIS SELAKU PEJABAT UMUM DAN PERAN
MAJELIS PENGAWAS NOTARIS TERHADAP
PERILAKU HUKUM ANGGOTANYA DALAM
MEMBUAT AKTA YANG TIDAK
SESUAI DENGAN UUJN**

TESIS

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Magister Kenotariatan
di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara**

Oleh:

**GLADYS NATALIE AURIELLE SIRAIT
NIM: 217221017**

**STUDI MAGISTER KENOTARIATAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2024**

Pengesahan

Nama : GLADYS NATALIE AURIELLE SIRAIT
NIM : 217221017
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul Tesis : PERTANGGUNGJAWABAN
PERDATA BAGI NOTARIS
SELAKU PEJABAT UMUM DAN
PERAN MAJELIS PENGAWAS
NOTARIS TERHADAP PERILAKU
HUKUM ANGGOTANYA DALAM
MEMBUAT AKTA YANG TIDAK
SESUAI DENGAN UUJN
Title : CIVIL LIABILITY FOR NOTARIES AS GENERAL
OFFICIALS AND THE ROLE OF THE NOTARY
SUPERVISORY BOARD IN UNLAWFUL ACTS BY ITS
MEMBERS

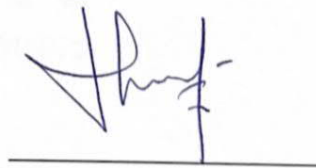
Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi MAGISTER KENOTARIATAN Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 18-Januari-2024.

Tim Penguji:

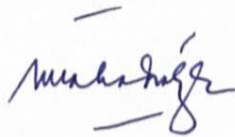
1. AMAD SUDIRO, S.H., M.H., M.M., Dr., MKn., Prof
2. MELLA ISMELINA F. RAHAYU, S.H., M.Hum., Dr., Prof.
3. JEANE NELTJE, S.H., M.H., APU., Dr., Prof.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:
MELLA ISMELINA F. RAHAYU, S.H.,
M.Hum., Dr., Prof.
NIK/NIP: 10217003



Jakarta, 18-Januari-2024
Ketua Program Studi



MIA HADIATI, S.H., M.Hum.

Persetujuan

Nama : GLADYS NATALIE AURIELLE SIRAIT
NIM : 217221017
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul : PERTANGGUNGJAWABAN
PERDATA BAGI NOTARIS
SELAKU PEJABAT UMUM DAN
PERAN MAJELIS PENGAWAS
NOTARIS TERHADAP PERILAKU
HUKUM ANGGOTANYA DALAM
MEMBUAT AKTA YANG TIDAK
SESUAI DENGAN UUJN

Tesis ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 08-Januari-2024

Pembimbing:
MELLA ISMELINA F. RAHAYU, S.H.,
M.Hum., Dr., Prof.
NIK/NIP: 10217003



ABSTRAK

- (A) Nama : Gladys Natalie Aurielle Sirait
(B) NIM : 217221017
(C) Judul : **Pertanggungjawaban Perdata bagi Notaris selaku Pejabat Umum dan Peran Majelis Pengawas Notaris terhadap Perilaku Hukum Anggotanya dalam Membuat Akta yang Tidak Sesuai dengan UUN**
- (D) Halaman : 188
(E) Kata Kunci : Tanggung Jawab Perdata, Notaris, Akta Autentik
(F) Isi Abstrak : Penelitian ini dengan judul Pertanggungjawaban Perdata bagi Notaris selaku Pejabat Umum dan Peran Majelis Pengawas Notaris terhadap perilaku hukum anggotanya dalam membuat akta yang tidak sesuai dengan UUN. Adapun hasil dari penelitian ini adalah upaya hukum bagi Notaris yang dikenakan sanksi perdata terhadap perbuatan melawan hukum dan kewenangan Majelis Pengawas terhadap perilaku hukum Notaris tersebut. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis Pertanggungjawaban perdata notaris terhadap perbuatan melawan hukum yang dilakukannya dalam membuat akta autentik dan Peran Majelis Pengawas terhadap perilaku anggotanya. Metode penelitian yang saya gunakan dalam penulisan tesis ini adalah Yuridis Normatif, yakni suatu penelitian yang menitikberatkan kepada penggunaan bahan pustaka, studi dokumen, dan wawancara.
- (G) Daftar Acuan : 40 (1997-2021)
(H) Pembimbing : Prof. Dr. Mella Ismelina F.R. S.H., M.Hum.
(I) Penulis : Gladys Natalie Aurielle Sirait

ABSTRACT

(A) Name	: Gladys Natalie Aurielle Sirait
(B) NIM	217221017
(C) Title	: <i>Civil Liability for Notaries as Public Officials and the Role of the Notary Supervisory Board regarding the Legal Behavior of Its Members in Making Deeds That Are Not in Accordance with UUJN</i>
(D) Page	188
(E) Keywords	: <i>Civil Liability, Notary, Authentic Deed</i>
(F) Abstract Content	: <i>This research is entitled Civil Liability for Notaries as Public Officials and the Role of the Notary Supervisory Council regarding the legal behavior of its members in making deeds that are not in accordance with the UUJN. The results of this research are legal remedies for Notaries who are subject to civil sanctions for unlawful acts and the authority of the Supervisory Council regarding the Notary's legal behavior. The purpose of this research is to analyze the civil liability of notaries for unlawful acts committed in making authentic deeds and the role of the Supervisory Board in the behavior of its members. The research method I used in writing this thesis is Normative Juridical, namely research that focuses on the use of library materials, document studies and interviews.</i>
(G) Reference List	: 40 (1997-2021)
(H) Supervisor	: Prof. Dr. Mella Ismelina F.R. S.H., M. Hum.
(I) Author	: Gladys Natalie Aurielle Sirait

Pernyataan

Nama : GLADYS NATALIE AURIELLE SIRAIT
NIM : 217221017
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul : PERTANGGUNGJAWABAN
PERDATA BAGI NOTARIS
SELAKU PEJABAT UMUM DAN
PERAN MAJELIS PENGAWAS
NOTARIS TERHADAP PERILAKU
HUKUM ANGGOTANYA DALAM
MEMBUAT AKTA YANG TIDAK
SESUAI DENGAN UUJN

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 08-Januari-2024
Yang menyatakan



GLADYS NATALIE AURIELLE SIRAIT
NIM. 217221017

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa. Atas izin dan penyertaan-Nya, Penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini. Tesis ini berjudul **“PERTANGGUNGJAWABAN PERDATA BAGI NOTARIS SELAKU PEJABAT UMUM DA PERAN MAJELIS PENGAWAS NOTARIS TERHADAP PERILAKU HUKUM ANGGOTANYA DALAM MEMBUAT AKTA YANG TIDAK SESUAI DENGAN UUJN”**. Tesis ini disusun guna memenuhi syarat dalam menyelesaikan program studi Strata II Magister Kenotariatan dan menempuh ujian akhir guna memperoleh gelar Magister Kenotariatan pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

Penulis menyadari bahwa tesis ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasihat dari berbagai pihak selama proses penyusunan Tesis ini. Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis hingga skripsi ini selesai disusun. Ucapan terima kasih ini disampaikan, utamanya kepada:

1. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara dan Penguji Tesis Penulis;
2. Ibu Mia Hadiati, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Strata Dua Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
3. Bapak Ade Adhari, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Studi Strata Dua Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
4. Ibu Christine S.T. Kansil, S.H., M.H., selaku Kepala Laboratorium Hukum Universitas Tarumanagara
5. Prof. Dr. Mella Ismelina F Rahayu, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing penulis yang sudah meluangkan waktunya membimbing dan memberikan motivasi serta arahan kepada Penulis dari awal mula hingga selesainya penulisan tesis ini;

6. Almarhum Prof. Dr. Jeane Neltje Saly, S.H., M.H., APU selaku Penguji penulisan tesis Penulis;
6. Seluruh Dosen Magister Kenotariatan Universitas Tarumanagara yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu namanya, terima kasih atas ilmu yang telah diberikan dan diajarkan dengan ikhlas;
7. Seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang sudah banyak membantu penulis selama proses tesis berlangsung;
8. Orang tua tersayang, ayah penulis Yohanes O'Brien Sirait, dan ibu penulis Frida Pretti Simamora yang telah banyak berkorban demi anaknya untuk menuntut ilmu, dan selalu senantiasa memberikan kasih sayang, semangat, perhatian dan doanya kepada penulis;
9. Adik penulis, Georgina Anastasya Cindy Sirait dan Gracia Clarissa Yosephine Sirait yang selalu menghibur dan memberikan semangat kepada penulis selama proses penulisan tesis serta tidak lupa memberikan doa kepada penulis;
14. Abang Penulis, Febry Ricardo Siregar yang telah memberi semangat, perhatian, motivasi, dukungan penuh dan yang selalu ada menemani penulis dalam menulis tesis ini serta memberikan doa kepada Penulis;
15. Abang penulis, Edward Fernando Siregar, S.H.,M.H.,CLA yang telah banyak membantu, memberi masukan dan saran serta membimbing penulis dalam melakukan wawancara untuk penulisan tesis;
16. Keluarga besar Sirait dan Siregar yang selalu memberikan dukungan penuh dan selalu memberi semangat kepada penulis;
17. Teman-teman terkasih penulis yang memberi dukungan dan semangat, dan yaitu, Maria Oktavia, Yovancha, Angela Tania dll;
18. Semua pihak-pihak yang belum tertulis namanya yang penulis yakin telah banyak membantu dan berpartisipasi dalam penulisan skripsi ini.
19. Terima Kasih yang sebanyak-banyaknya untuk diri saya sendiri selaku Penulis, telah bertahan dalam menikmati proses panjang penulisan tesis ini. Bukan suatu pencapaian yang mudah tetapi selalu tanggung jawab untuk

menyelesaikan pendidikan ini. Semoga tesis ini menjadi motivasi untuk saya lebih belajar lagi.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih terdapat kekurangan dan kesalahan, untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dan bermanfaat dalam menyempurnakan penulisan tesis ini.

Jakarta, 5 Desember 2023

Gladys Natalie Aurielle Sirait

DAFTAR ISI

	Halaman
COVER LUAR.....	i
COVER DALAM	ii
ABSTRAK	iii
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR SINGKATAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
1. Tujuan Penelitian	8
2. Kegunaan Penelitian.....	9
D. Kerangka Konseptual.....	9
1. Notaris	10
2. Akta Autentik	12
E. Kerangka Teori	13
1. Teori Pertanggungjawaban Hukum.....	13
2. Teori Kewenangan Notaris.....	16
F. METODE PENELITIAN.....	22
1. Jenis Penelitian	22
2. Spesifikasi Penelitian	22
3. Jenis dan Teknik Pengumpulan Data	22
4. Pendekatan Penelitian	24
5. Teknik Analisa Data.....	25
G. Sistematika Penelitian	25
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	26
A. Tinjauan Umum tentang Notaris	26
1. Sejarah dan Pengertian Notaris	26
2. Kedudukan dan Fungsi Notaris	29

3. Hak dan Kewajiban Notaris	32
4. Organisasi Notaris	39
5. Majelis Pengawas Notaris	43
6. Larangan Notaris	47
7. Kode Etik Notaris.....	51
B. Tinjauan Umum tentang Akta Otentik.....	63
1. Pengertian Akta Otentik	63
2. Manfaat Akta Otentik.....	67
3. Macam-macam Akta Otentik	69
4. Syarat Akta Notaris sebagai Akta Otentik.....	71
C. Tinjauan Umum tentang Pejabat Umum.....	76
1. Pengertian Pejabat Umum	76
BAB III DATA HASIL PENELITIAN	78
A. Kewenangan Notaris	78
1. Kewenangan Umum Notaris	83
2. Kewenangan Khusus Notaris	86
B. Kewenangan Notaris sebagai Pejabat Umum	88
C. Tugas dan wewenang Notaris dalam Pembuatan Akta Otentik	97
D. Larangan Notaris sebagai pihak dalam pembuatan Akta Otentik	103
E. Pelanggaran Oleh Notaris sebagai Pejabat Umum.....	103
1. Pelanggaran Prosedural	103
F. Tanggung Jawab Notaris sebagai Pejabat Umum.....	109
1. Tanggung Jawab Secara Perdata	109
G. Lingkup tugas Majelis Pengawas Notaris.....	114
1. Majelis Pengawas Daerah	119
2. Majelis Pengawas Wilayah (MPW)	126
3. Majelis Pengawas Pusat	129
4. Dewan Kehormatan Notaris	134
5. Majelis Kehormatan Notaris	135
BAB IV ANALISIS	141
A. Bentuk tanggung jawab Notaris sebagai Pejabat Umum secara Hukum Perdata.....	141

B. Upaya Hukum Notaris terhadap Sanksi Perdata	156
C. Kedudukan Majelis Pengawas Notaris dalam tindakan Perbuatan Melawan Hukum oleh anggotanya	171
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	182
A. KESIMPULAN	182
B. SARAN	183
DAFTAR PUSTAKA.....	184
DAFTAR LAMPIRAN	188

DAFTAR SINGKATAN

UU	: Undang - Undang
UUJN	: Undang – Undang Jabatan Notaris
KUHD	: Kitab Undang-Undang Hukum Dagang
SKMHT	: Surat Kuasa Membebankan Hak Tanggungan
SKW	: Surat Keterangan Waris
PPAIW	: Pejabat Pembuat Akta Ikrar Wakaf
PJN	: Peraturan Jabatan Notaris
PPAT	: Pejabat Pembuat Akta Tanah
KBBI	: Kamus Besar Bahasa Indonesia
INI	: Ikatan Notaris Indonesia
KUHPerdata	: Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
KUHP	: Kitab Undang-Undnag Hukum Pidana
MPD	: Majelis Pengawas Daerah
MPW	: Majelis Pengawas Wilayah
MPP	: Majelis Pengawas Pusat
MKN	: Majelis Kehormatan Notaris
MPN	: Majelis Pengawas Notaris
DKN	: Dewan Kehormatan Notaris
KEMENKUMHAN	: Kementrian Hukum dan Hak Asasi Manusia
KTP	: Kartu Tanda Penduduk